

塔城市阿不都拉乡水磨村配肥中心配套  
设施项目

# 实施方案

建设单位：塔城市阿布都拉乡人民政府

编制单位：安徽诚创工程咨询有限公司

二〇二四年一月

91341222096208589E

# 工程咨询单位乙级资信证书

资信类别： 专业资信

单位名称： 安徽诚创工程咨询有限公司

住 所： 安徽省阜阳市太和县城关镇光明东路金色华府二楼商铺  
(司法局对面)

统一社会信用代码： 91341222098208589E

法定代表人： 谢韬                      技术负责人： 张之健

证书编号： 211222098208589E-18ZYY18

业 务： 市政公用工程， 农业、林业， 石化、化工、医药，  
轻工、纺织， 建筑



发证单位： 安徽省工程咨询协会

2020年12月08日



安徽省发展和改革委员会监制

# 塔城市阿不都拉乡水磨村配肥中心配套设施项目实施方案

项目编制单位：安徽诚创工程咨询有限公司

资质证书：91341222098208589E-18ZYY18

单位资质：乙级

主要编制人员：

审核：刘德兴（咨询工程师）



审定：郑小乐（咨询工程师）



编制：胡守卫（咨询工程师）



# 目录

|                        |    |
|------------------------|----|
| 第一章 项目概况 .....         | 1  |
| 1.1 基本情况 .....         | 1  |
| 1.2 项目建设地点及基本情况 .....  | 2  |
| 1.3 编制依据 .....         | 6  |
| 1.4 主要结论和建议 .....      | 7  |
| 第二章项目建设背景和必要性 .....    | 9  |
| 2.1 项目建设背景 .....       | 9  |
| 2.2 规划政策符合性 .....      | 9  |
| 2.3 项目建设的必要性和可行性 ..... | 10 |
| 第三章项目需求分析与产出方案 .....   | 12 |
| 3.1 需求分析 .....         | 12 |
| 3.2 项目建设内容和规模 .....    | 14 |
| 第四章项目选址与要素保障 .....     | 15 |
| 4.1 项目建设地点 .....       | 15 |
| 4.2 区域概况 .....         | 15 |
| 4.3 主要建设条件 .....       | 16 |
| 4.4 项目区工程现状 .....      | 18 |
| 4.5 项目用地条件 .....       | 18 |
| 第五章项目建设方案 .....        | 21 |
| 5.1 技术方案 .....         | 21 |
| 5.2 设备方案 .....         | 22 |

|                         |    |
|-------------------------|----|
| 5.3 工程方案.....           | 22 |
| 5.4 用地用海征收补偿（安置）方案..... | 28 |
| 5.5 建设管理方案.....         | 28 |
| 第六章 项目运营方案.....         | 42 |
| 6.1 运营模式选择.....         | 42 |
| 6.1 运营模式选择.....         | 42 |
| 6.2 运营组织方案.....         | 42 |
| 6.3 安全保障方案.....         | 42 |
| 6.4 绩效管理方案.....         | 52 |
| 第七章项目投融资.....           | 53 |
| 7.1 投资估算.....           | 53 |
| 7.2 估算依据.....           | 53 |
| 7.3 资金筹措.....           | 55 |
| 第八章项目影响效果分析.....        | 56 |
| 8.1 经济效益.....           | 56 |
| 8.2 社会效益.....           | 56 |
| 8.3 生态环境影响分析.....       | 57 |
| 第九章项目风险管控方案.....        | 61 |
| 9.1 编制依据.....           | 61 |
| 9.2 风险调查.....           | 61 |
| 9.3 风险识别.....           | 62 |
| 9.4 风险估计.....           | 62 |

|                     |    |
|---------------------|----|
| 9.5 风险防范和化解措施 ..... | 63 |
| 9.6 风险等级 .....      | 65 |
| 9.7 风险分析结论 .....    | 65 |
| 第十章结论与建议 .....      | 66 |
| 10.1 结论 .....       | 66 |
| 10.2 建议 .....       | 66 |

# 第一章 项目概况

## 1.1 基本情况

### 1.1.1 项目名称

塔城市阿不都拉乡水磨村配肥中心配套设施项目

### 1.1.2 项目建设地点

塔城市阿不都拉乡水磨村

### 1.1.3 项目建设单位

塔城市阿布都拉乡人民政府

### 1.1.4 项目建设性质

新建

### 1.1.5 项目建设期

2024 年 4 月-2024 年 11 月底

### 1.1.6 项目建设内容与规模

新建配肥厂棚 2000 平方米, 场地硬化 1000 平方米及相关附属设施。

### 1.1.7 项目来源及补助标准

项目总投资 154 万元, 全部为自治区衔接资金。

### 1.1.8 项目资金筹措

项目总投资 154 万元。

### 1.1.9 项目施工期限

项目施工期限 7 个月, 2024 年 4 月--11 月底完成施工, 验收完成并投入使用。

## 1.2 项目建设地点及基本情况

水磨村位于阿不都拉乡西北方向，距离塔城市 32 公里处，全村户籍人口 203 户 605 人，少数民族占比 41%（主要为达斡尔、回族、东乡族），常住户 98 户 198 人。耕地面积 9905.33 亩、人均耕地 11.5 亩，草场面积 0 亩，主要种植作物小麦、玉米、食葵。2022 年村集体收入 34 万元，2022 年人均收入 22000 万元。

水磨村“两委”班子成员 8 名，其中：支委委员 5 人、村委员 5 人、交叉任职 1 人，班子平均年龄 45 岁，大专及以上学历 XX 人。水磨村党支部，共有党员 50 名，其中在职党员 39 名，退休党员 5 名，年老党员 3 名，流动党员 0 名，流出党员 2 名。2022 年共发展党员 1 名。农村“四老人员”6 人，村级储备后备力量 4 名。共划分 2 个村民小组，划分网格 2 个，分别设立网格长 2 名、联户长 7 名。

一是创新土地托管模式，打造产业发展“幸福链”：依托绿和农业专业合作实现全村土地托管经营，托管土地 3.2 万亩，涉及全乡 8 个村，40 余名党员在合作社从事田间播种，施肥等服务链上，实现灵活就业。2021 年水磨村党支部荣获市委组织先进基层党组织，村委会主任马松河 2021 年荣获“第五批全国农村创业创新优秀带头人”称号。二是成立劳务服务合作社，算好强村富民“经济账”。采取“党建引领+土地托管合作社+劳务服务合作社”的新模式，成立水磨村劳务服务合作社，解就业难题。组建了运输车队、无人机队、装修施工队等团队，有农业运输车辆 35 台，无人机 11 台，各类农机 51 台，装修、家政等服务人员 100 余名，为土地托管后实现剩余劳动力由零



星化、分散式务工向组织化、组团式务工转变提供了组织保障。

基本情况：

### 1、地理位置

塔城市位于新疆维吾尔自治区西北部、准噶尔盆地西北边缘的塔城盆地，西北部与哈萨克斯坦共和国接壤，东与额敏县毗连，南与裕民县相邻，总面积 4356.6 平方公里。地处东经 82°41'~83°41'，北纬 46°21'~47°14'。市域总面积 4356.6 平方公里。东距自治区首府乌鲁木齐市 530 公里，西距国家一类口岸--巴克图口岸直线距离仅 12 公里，是中国距离边境最近的开放城市之一。

阿不都拉乡位于塔尔巴哈台山南麓，距市区 32 公里，辖区总面积 283 平方公里（耕地面积 15.9 万亩，草地面积 16.58 万亩），G219 线横贯乡域全境，是一个以农为主，农牧结合，二、三产业协调发展的农业大乡。全乡有 2655 户计 8009 人，由汉、哈萨克、回族等 13 个民族组成，少数民族人口占 37%；全乡共有党的基层组织 22 个，其中党委 1 个，党支部 21 个，现有党员 689 名（含预备党员 29 名，占党员总数的 4.21%），其中：农牧民党员 589 名（含大专及其以上学历人员 54 人，占到了农牧民总数的 9.2%），少数民族党员 191 名，占到了总数的 27.7%，女党员 212 名，占到了总数的 30.7%；长期流出在外党员 22 名，五类党员 79 名。共有入党积极分子(不包括发展对象)32 人。辖 21 个行政村（1 个自治区级脱贫村），有 23 个企（事）业单位，驻 19 支自治区“访惠聚”工作队（76 名队员）。全乡共有合作社 16 个，家庭农场 15 个。

## 2、地形地貌

塔城地区地势复杂。北部为西准噶尔山地，南部为北天山山地，而东、中部属准噶尔盆地。南北高，东、中部低，呈马鞍形。北部的塔尔巴哈台山、巴尔鲁克山、萨吾尔山和南部的北天山中段依连哈比尔尕山，山高岭峻，群峰叠嶂，白雪皑皑，终年不化，松林绵延，四季常青。塔城盆地水草丰茂，沃野千里；铁厂沟、和布克谷地地下宝藏量大质优，前景看好；乌苏、沙湾两县面向天山雄峰，北靠浩瀚大漠，境内绿洲、乡镇星罗棋布。塔城市市境北部高山绵延，丘陵起伏；中部系广阔的洪积扇平原；南部沼泽、洼地星罗棋布。

本地区构造单元属准噶尔中生代拗陷之凹陷。包括二叠系及整个中生代沉积区，该凹陷发育于二叠系早期，受印支、燕山运动的影响使各时代地层均有不同程度的褶皱。

该凹陷区主要为鼻状背斜褶皱构造，背斜之核部常由二叠系、三叠系组成，两翼由侏罗系及白垩系组成，轴线西部近南北向，向南倾伏，在东部则向东西向转化，向西倾伏。褶皱之核部开阔，顶部产状平缓，两翼对称。该区域没有大的断裂构造，地质条件较好。

塔城市三面环山，向西开口，南部沼泽洼地，星罗棋布，形成闻名的库鲁斯台大草原，总面积 389 万亩。塔城市市境北部高山绵延，丘陵起伏；中部系广阔的洪积扇平原；南部沼泽、洼地星罗棋布。

## 3、土地资源

塔城市有森林面积 4700 公顷，耕地面积 130 万亩，草场面积 517 万亩，播种面积 59112.2 公顷，粮食播种面积 27148.47 公顷，经济作

物播种面积 23860 公顷，其它作物播种面积 8103.73 公顷。

#### 4、水资源

塔城境内水资源丰富，境内有 14 条河流，沟溪 43 条，泉水上千眼。故也被称之为“离海洋最远的千泉口岸之城”。塔城水草丰美，气候适宜，土地肥沃，矿产丰富，素有“准噶尔门户”之称。塔城是全疆人均占有绿地面积最多的城市，是全疆唯一有五条河流穿城而过的城市，是全疆唯一拥有达斡尔民族乡的城市，是全国空气质量最好的城市之一，是全疆空气质量最好的城市。在中国环境规划院公布的全国城市大气环境承载力评估排名中，塔城市名列第七，是全疆唯一一个进入前十名的城市。

#### 5、气候

项目区属温带大陆干旱气候区，四季交替不分明，春季气温回升快而不稳定，夏季短促而炎热，冬季漫长而酷冷。

#### 6、人口、民族

全村户籍人口 203 户 605 人，少数民族占比 41%（主要为达斡尔、回族、东乡族），常住户 98 户 198 人。水磨村“两委”班子成员 8 名，其中：支委委员 5 人、村委员 5 人、交叉任职 1 人，班子平均年龄 45 岁，大专及以上学历 XX 人。水磨村党支部，共有党员 50 名，其中在职党员 39 名，退休党员 5 名，年老党员 3 名，流动党员 0 名，流出党员 2 名。2022 年共发展党员 1 名。农村“四老人员”6 人，村级储备后备力量 4 名。共划分 2 个村民小组，划分网格 2 个，分别设立网格长 2 名、联户长 7 名。

## 7、经济

耕地面积 9905.33 亩、人均耕地 11.5 亩，草场面积 0 亩，主要种植作物小麦、玉米、食葵。2022 年村集体收入 34 万元，2022 年人均收入 22000 万元。

### 1.3 编制依据

#### 1.3.1 实施工作依据

(1) 《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》；

(2) 中共中央国务院《关于实施乡村振兴战略的意见》；

(3) 《自治区全面推进乡村振兴示范引领县创建标准（试行）》的通知；

(4) 《自治区全面推进乡村振兴示范乡镇创建标准（试行）》的通知；

(5) 《自治区全面推进乡村振兴示范村创建标准（试行）》的通知；

(6) 《新疆维吾尔自治区财政衔接推进乡村振兴补助资金（巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴任务）项目管理办法（暂行）》的通知新乡振（2021）32 号

(7) 《新疆维吾尔自治区财政衔接推进乡村振兴补助资金管理》办法》的通知新财规（2021）11 号

(8) 《塔城市县国民经济和社会发展第十四个五年规划》；

(9) 《建设项目经济评价方法与参数》第三版；

(10) 《投资项目可行性研究指南》(试用版)；

(11) 建设单位提供的其他与项目有关的资料。

### **1.3.2 可研工作范围**

根据国家对基本建设项目实施方案的内容和深度，分别从以下几方面进行论述：

- 1、分析项目建设的需求及必要性；
- 2、确定项目建设内容，建设规模和实施方案；
- 3、分析项目建设的能耗情况，提出节能方案；
- 4、拟定项目实施进度计划；
- 5、估算项目投资，提出资金来源和资金使用计划；
- 6、分析项目的社会影响；
- 7、分析项目实施可能存在的风险，并提出风险防范措施；
- 8、对项目建设进行综合评价。

## **1.4 主要结论和建议**

### **1.4.1 结论**

- 1、建设项目选址位于阿不都拉乡水磨村，符合项目区总体规划。
- 2、通过本项目的实施，增加当地农民收入，提高生活水平，推动当地新农村建设的步伐。因此，本项目切实可行，应及早实施，尽快发挥其良好的效益。

### **1.4.2 建议**

项目实施可以促进和推动乡及村民的经济发展，为提高居民生活水平，增加居民的幸福感和获得感，为实现经济的飞速发展奠定基础。拟建

项目工期较紧，建设单位必须配备各方面的人员，组织强有力、紧凑的具体实施班子，协调、落实好各项工作，制定相应的工程进度表，切实落实好所需的投入资金，按需分期分批及时到位，确保保质、保量、按时完成工程项目建设。

### 1、加强项目组织管理，协调并抓好规划的组织实施。

中央、自治区多次强调，要建立农村低收入人口和欠发达地区帮扶机制，保持财政投入力度总体稳定，接续推进脱贫地区发展。特别是新冠疫情后，作为保障国计民生的生产总后方，乡村更突显出实现振兴发展的迫切现实意义。项目区各级政府充分认识到农业农村基础设施建设领域积极推广以工代赈方式的重要意义在补上“三农”领域基础设施短板、夯实农业生产能力建设、持续改善农村人居环境、推动休闲农业和乡村旅游配套设施提档升级、丰富乡村文化生活中寻找切入点，采取以工代赈方式因地制宜实施一批项目，在巩固脱贫攻坚成果、做好脱贫攻坚与实施乡村振兴战略有效衔接中发挥重要作用，要加强行业指导和工程管理，因地制宜地制定本部门的以工代赈项目建设规划，精心组织好各项工程的规划设计及实施。财政、规划等部门要积极支持乡村振兴战略建设。

### 3、切实抓好项目的管理和监督

对于投资的工程项目，严格执行项目建设程序，强化组织管理，建立项目管理机构，对工程项目的计划、资金、财务等实行统一管理，确保工程建设质量。

## 第二章 项目建设背景和必要性

### 2.1 项目建设背景

实施乡村振兴战略，是党的二十大作出的重大决策部署，是新时代做好“三农”工作的总抓手。为深入贯彻党的二十大精神和实施乡村振兴战略重大决策部署，落实自治区党委十三届六次全会精神，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，推动乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴，实现农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。

随着农业可持续发展和环保意识的提高，有机肥料在农业生产中的应用越来越广泛。有配肥中心建设项目就是在这样的背景下应运而生，旨在通过集中处理有机废弃物，生产高效、环保的有机肥料，推动农业绿色发展，促进生态农业的可持续发展。

### 2.2 规划政策符合性

1、《农业农村部财政部关于做好 2022 年农业生产发展等项目实施工作的通知》中指出选择部分耕地酸化、盐碱化较严重区域，试点集成推广施用土壤调理剂、绿肥还田、耕作压盐、增施有机肥等治理措施。通过施用草木灰、叶面喷施、绿肥种植、增施有机肥等替代部分化肥投入，降低农民用肥成本。

2、《关于做好 2022 年全面推进乡村振兴重点工作的意见》指出推进生活垃圾源头分类减量，加强村庄有机废弃物综合处置利用设施建设，推进就地利用处理。深入实施村庄清洁行动和绿化美化行动。

3、《“十四五”推进农业农村现代化规划》中指出深化农业供给

侧结构性改革，把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，全面推进乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴，加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系

4、《“十四五”全国农业绿色发展规划》要目标同向，聚焦农业绿色发展重点任务，列出清单，细化措施，逐项落实。资源同聚，资金、人才、技术等资源要素要向农业绿色发展的重点领域和重点区域聚集，发挥集合效应，提升农业发展质量。

### **2.3 项目建设的必要性和可行性**

#### **1.提高肥料质量**

建设配肥中心项目可以集中采购优质的原材料，通过科学配比，确保肥料的质量和营养成分符合国家标准和农作物的需求。这样可以有效避免市场上劣质肥料泛滥的问题，提高农作物的产量和品质。

#### **2.降低生产成本**

通过集中采购和规模化生产，配肥中心可以实现规模效益，降低生产成本。同时，统一销售也可以减少中间环节，降低流通成本，使得最终销售价格更加合理，让利于农民。

#### **3.促进农业可持续发展**

建设配肥中心项目可以推广科学施肥技术，引导农民合理使用肥料，提高肥料的利用率。这不仅可以降低农业生产的成本，还可以减少化肥对环境的污染，促进农业的可持续发展。

#### **4.增强市场竞争力**



配肥中心可以提供多种类型的肥料产品，满足不同农作物的需求。通过统一的质量标准和技术支持，可以提升产品的竞争力，扩大市场份额，提高企业的经济效益。

### 5.推动农业现代化进程

建设配肥中心项目是农业现代化发展的重要组成部分。它可以促进农业生产的标准化、专业化、集约化，提高农业生产效率和管理水平。同时，配肥中心的建设也可以带动相关产业的发展，如物流、机械制造等，进一步推动农业现代化进程。

#### 2.3.1 项目建设的可行性

项目区规划实现后，当地水、土资源可得到充分利用，当地人民生活水平大幅度提高。土地资源的合理利用，使生态系统步入良性循环发展轨道，为发展生态农牧业创造良好条件。

该项目社会效益明显，建设规模、规划设计、工程施工等各方面安排合理。

本项目是深入贯彻国家提出的乡村振兴战略精神，也符合“乡村振兴”的政策导向，直接关系到当地农民生活质量能否大幅度提高，关系到项目区全面建成小康社会的目标能否如期实现，关系到当地党执政的群众基础能否巩固和加强，意义重大而深远。

同时，项目建设可加快完善阿布都拉乡人民政府农村产业类基础服务设施，改善项目区原料及成品存放问题，加快推进美丽乡村建设，以人文本，为民办事，产生良好的社会效益。

## 第三章 项目需求分析与产出方案

### 3.1 需求分析

#### 3.1.1 项目区现状

工程设计依据的主要技术规范有：

- 1、《建筑结构荷载规范》（GB5009-2012）；
- 2、《建筑工程抗震设防分类标准》（GB50223-2008）；
- 3、《建筑抗震设计规范》（GB50011-2010），2016年修订版；
- 4、《建筑桩基技术规范》（JGJ94-2008）；
- 5、《建筑边坡工程技术规范》（GB50330-2013）；
- 6、《建筑地基基础设计规范》（GB50007-2011）；
- 7、《建筑地面设计规范》（GB50037-2013）；
- 8、《建筑结构可靠度设计统一标准》（GB50153-2018）；
- 9、《混凝土结构设计规范》（GB50010-2010）(2015年修订版)；
- 10、《钢结构设计标准（附条文说明）》（GB50017-2017）。

建设单位提供的其他与项目有关的资料。

#### 3.1.2 存在的问题

通过工程的实施，从根本上解决了集体经济增长，该项目的实施不但能拓宽农村经济发展的道路，更能改善阿布都拉乡经济面貌，而且可使村民投工投劳获取劳务报酬，增加收入，加速了的发展，社会更加和谐，缩小了城乡差距，达到共同富裕的目标，为实现全乡经济、社会跨越式发展奠定坚实的基础。

建设期间和建成运营后都充分考虑到了节能、环保和消防安全等

措施，同时在规划上充分考虑了各项设施功能职责，使得项目在功能定位上更能有效的发挥其作用。但不会影响项目的实施。

### **3.1.3 需求分析**

#### **1、市场需求现状及预测**

目前，随着农业的绿色发展和生态环保意识的提高，有机肥料市场需求呈现出快速增长的趋势。市场上的有机肥料品种繁多，涵盖了各种农作物和园艺植物的需求。同时，随着消费者对健康食品和生态环保的关注度不断提高，有机农业和绿色食品的市场份额也不断扩大，进一步推动了有机肥料市场的需求。市场需求预测：未来，随着全球环保意识的提高和有机农业的普及，有机肥料市场需求将继续保持快速增长。同时，政府对有机农业的政策支持和资金投入也将不断增加，为有机肥料市场的发展提供有力保障。此外，随着科技的进步和应用，有机肥料的生产技术和配方也将不断改进和完善，进一步提高其肥效和降低成本，有利于市场的拓展和需求的增加。因此，预计未来有机肥料市场需求将继续保持较高的增长速度，市场规模将进一步扩大。

#### **2、目标市场定位及潜力分析**

在有机肥配肥中心建设项目中，目标市场定位及潜力分析是关键的一环。首先，要明确目标市场的需求和特点，包括农业种植户、有机农产品生产商、肥料经销商等。其次，需要分析目标市场的竞争状况，了解竞争对手的产品特点、价格策略、营销渠道等方面的情况。在此基础上，结合项目的优势和特点，制定针对性的市场策略，提高

市场占有率和竞争力。同时，要对目标市场的潜力进行深入挖掘，通过市场调研和分析，了解市场需求的变化趋势，为项目未来的发展提供有力支持。

### **3.2 项目建设内容和规模**

新建配肥厂棚 2000 平方米，场地硬化 1000 平方米及相关附属设施。

### **3.3 产出方案**

为更好的壮大村集体经济收入，通过争取上级资金，以资金用于新建钢架配肥厂棚一座，由盛业家庭农场运营管理，每年按总投资 6%交于村集体用于乡村振兴建设，合作周期 10 年，合同 5 年一轮。为本村富余劳动力，提供就业岗位，进一步扩大和增加农牧民经济收入。

资产归塔城市阿不都拉乡水磨村所有，项目竣工验收后，及时成立管护小组，小组成员必须坚守岗位，尽职尽责，保证项目完好。对发现损坏项目者，进行严格的思想教育，视情节轻重，给予批评教育或经济制裁，直至追究法律责任。

## 第四章 项目选址与要素保障

### 4.1 项目建设地点

本项目建设地点位于塔城市阿不都拉乡水磨村，能够满足项目区农村总体规划。

### 4.2 区域概况

#### 1、地理位置

塔城市位于新疆维吾尔自治区西北部、准噶尔盆地西北边缘的塔城盆地，西北部与哈萨克斯坦共和国接壤，东与额敏县毗连，南与裕民县相邻，总面积 4356.6 平方公里。地处东经 82°41'~83°41'，北纬 46°21'~47°14'。市域总面积 4356.6 平方公里。东距自治区首府乌鲁木齐市 530 公里，西距国家一类口岸--巴克图口岸直线距离仅 12 公里，是中国距离边境最近的开放城市之一。

阿不都拉乡位于塔尔巴哈台山南麓，距市区 32 公里，辖区总面积 283 平方公里（耕地面积 15.9 万亩，草地面积 16.58 万亩），G219 线横贯乡域全境，是一个以农为主，农牧结合，二、三产业协调发展的农业大乡。全乡有 2655 户计 8009 人，由汉、哈萨克、回族等 13 个民族组成，少数民族人口占 37%；全乡共有党的基层组织 22 个，其中党委 1 个，党支部 21 个，现有党员 689 名（含预备党员 29 名，占党员总数的 4.21%），其中：农牧民党员 589 名（含大专及其以上学历人员 54 人，占到了农牧民总数的 9.2%），少数民族党员 191 名，占到了总数的 27.7%，女党员 212 名，占到了总数的 30.7%；长期流出在外党员 22 名，五类党员 79 名。共有入党积极分子(不包括发展

对象)32人。辖21个行政村(1个自治区级脱贫村)，有23个企(事)业单位，驻19支自治区“访惠聚”工作队(76名队员)。全乡共有合作社16个，家庭农场15个。

### 4.3 主要建设条件

#### 4.3.1 自然条件

##### 1、地形地貌

塔城地区地势复杂。北部为西准噶尔山地，南部为北天山山地，而东、中部属准噶尔盆地。南北高，东、中部低，呈马鞍形。北部的塔尔巴哈台山、巴尔鲁克山、萨吾尔山和南部的北天山中段依连哈比尔尕山，山高岭峻，群峰叠嶂，白雪皑皑，终年不化，松林绵延，四季常青。塔城盆地水草丰茂，沃野千里；铁厂沟、和布克谷地地下宝藏量大质优，前景看好；乌苏、沙湾两县面向天山雄峰，北靠浩瀚大漠，境内绿洲、乡镇星罗棋布。塔城市市境北部高山绵延，丘陵起伏；中部系广阔的洪积扇平原；南部沼泽、洼地星罗棋布。

本地区构造单元属准噶尔中新生代拗陷之凹陷。包括二叠系及整个中生代沉积区，该凹陷发育于二叠系早期，受印支、燕山运动的影响使各时代地层均有不同程度的褶皱。

该凹陷区主要为鼻状背斜褶皱构造，背斜之核部常由二叠系、三叠系组成，两翼由侏罗系及白垩系组成，轴线西部近南北向，向南倾伏，在东部则向东西向转化，向西倾伏。褶皱之核部开阔，顶部产状平缓，两翼对称。该区域没有大的断裂构造，地质条件较好。

塔城市三面环山，向西开口，南部沼泽洼地，星罗棋布，形成闻

名的库鲁斯台大草原，总面积 389 万亩。塔城市市境北部高山绵延，丘陵起伏；中部系广阔的洪积扇平原；南部沼泽、洼地星罗棋布。

## 2、土地资源

塔城市有森林面积 4700 公顷，耕地面积 130 万亩，草场面积 517 万亩，播种面积 59112.2 公顷，粮食播种面积 27148.47 公顷，经济作物播种面积 23860 公顷，其它作物播种面积 8103.73 公顷。

## 3、水资源

塔城境内水资源丰富，境内有 14 条河流，沟溪 43 条，泉水上千眼。故也被称之为“离海洋最远的千泉口岸之城”。塔城水草丰美，气候适宜，土地肥沃，矿产丰富，素有“准噶尔门户”之称。塔城是全疆人均占有绿地面积最多的城市，是全疆唯一有五条河流穿城而过的城市，是全疆唯一拥有达斡尔民族乡的城市，是全国空气质量最好的城市之一，是全疆空气质量最好的城市。在中国环境规划院公布的全国城市大气环境承载力评估排名中，塔城市名列第七，是全疆唯一一个进入前十名的城市。

## 4、气候

项目区属温带大陆干旱气候区，四季交替不分明，春季气温回升快而不稳定，夏季短促而炎热，冬季漫长而酷冷。

## 5、人口、民族

全村户籍人口 203 户 605 人，少数民族占比 41%（主要为达斡尔、回族、东乡族），常住户 98 户 198 人。水磨村“两委”班子成员 8 名，其中：支委委员 5 人、村委员 5 人、交叉任职 1 人，班子平均年

龄 45 岁，大专及以上学历 XX 人。水磨村党支部，共有党员 50 名，其中在职党员 39 名，退休党员 5 名，年老党员 3 名，流动党员 0 名，流出党员 2 名。2022 年共发展党员 1 名。农村“四老人员”6 人，村级储备后备力量 4 名。共划分 2 个村民小组，划分网格 2 个，分别设立网格长 2 名、联户长 7 名。

## 6、经济

耕地面积 9905.33 亩、人均耕地 11.5 亩，草场面积 0 亩，主要种植作物小麦、玉米、食葵。2022 年村集体收入 34 万元，2022 年人均收入 22000 万元。

### 4.3.2 场地和地基的地震效应

根据《建筑抗震设计规范》(GB50011-2010)2016 版，塔城市抗震设防烈度为 7 度，设计基本地震加速度为 0.10g，设计地震分组为第一组。

### 4.4 项目区工程现状

项目区内现状为空地，周边道路通畅，交通便利，

### 4.5 项目用地条件

#### 4.5.1 建设场址

项目拟建地点为塔城市阿不都拉乡水磨村

#### 4.5.2 土地权属类别及占地面积

项目拟建场址范围内土地权属类别为国有土地，为类别为建设用地。



### 4.5.3 土地利用现状

项目建设用地符合《塔城市土地利用总体规划》，本项目建设用地现状均为空地，不存在拆迁问题，用地范围内权属清晰无争议。

### 4.5.4 工程地质条件

参照项目区地勘资料：

#### 1、岩土特性描述

根据现场钻孔揭露地层，并结合土工试验成果，在 12m 勘探深度范围内，地层按其岩性从上到下可划分为杂填土、卵石，各层岩土特性描述如下：详见《工程地质剖面图》。

①杂填土：杂色，松懈，主要为粉土，含植根系，层厚 1.2—1.3m，平均层厚 1.25m，该层在整个场地内均有分布。

②卵石：杂色，稍密—中密，稍湿，层顶埋深 1.2—1.3m，在探井中采取扰动样 6 件进行颗粒分析实验， $Cu=11.907\sim 12.939$ ， $Cc=0.1396\sim 1.454$ ，矿物组成主要为云母、石英等。该层在 12m 内未揭穿。

③据野外勘探及室内试验成果综合判定：整个场区地基土主要以杂填土、卵石层构成，拟建场地内岩土层分布均匀，物理力学性质变化不大，土层在水平方向上连续均匀分布，属均匀地基。工程特性指标随深度的增加趋于良好。

通过上述几方面的分析与评价，本场地适应与本工程建设。

#### 2、场地稳定性评价

场区地貌单元单一，地层简单，勘察范围内无岩溶、滑坡、崩塌、

泥石流等不良地质作用，场地稳定性、地基均匀性良好。

### 3、建筑结构地震影响的效应评价

依据《建筑抗震设计规范》（GB50011-2016）及岩土的物理力学性质，本场地的抗震设防烈度为7度，设计基本地震加速度值0.10g，设计地震分组第一组。

#### 4.5.5 地震情况

拟建场地土类型为中硬场地土，场地类别为II类。另据区域地质资料显示，拟建场区无活动断裂及其他不良地质作用。拟建项目所在地抗震设防烈度为7度，同时场地主要地层松散—稍密，县级配较好，无地震液化可能。综合判定拟建场地均为建筑抗震有力地段，适宜作建设场地，场地和地基土稳定。

# 第五章 项目建设方案

## 5.1 技术方案

### 5.1.1 指导思想

制订方案首先必须从实际出发,切实可行,符合现场的实际情况,有实现的可能性。制订方案在资源、技术上提出的要求应该与当时已有的条件或在一定时间能争取到的条件相吻合,否则是不能实现的,因此只有在切实可行的范围内尽量求其先进和快速。

### 5.1.2 设计的原则

建筑设计要严格执行国家有关工程建设的方针和政策,提高设计水平,做到既经济实惠又满足项目需要,还要执行以下基本原则:

- 1、当地规划部门制定的城市规划及实施条例;
- 2、坚持高起点、高标准、高质量,使用具有前瞻性,既统筹当前与长远,由统筹继承与创新;
- 3、根据建筑物的用途和目的,追求建筑的社会效益、环境效益;
- 4、坚持经济性原则,要强调资源利用的最大效益、保障功能的集成配套、智能科技和合理应用;
- 5、坚持以人为本,本着够用、适用、耐用的原则,充分考虑实际需要,最大限度地营造一个舒适、便利的工作环境。
- 6、合理利用土地空间,提倡社会化综合开发和综合性建筑;
- 7、适合项目区经济的发展水平,在满足当前需要的同时适当考虑将来提高和改造的可能;

## **5.2 设备方案**

施工过程中设计人员进行技术交底，监理负责监督、检查实施中出现的问题，保证项目顺利实施。

## **5.3 工程方案**

在总体规划布局中，充分考虑到地块实际情况，结合周边原有建筑、道路等设施，高起点规划、高标准设计，并根据群众服务工作的特殊性，总平面布局必须解决厂区实际需求。该项目拟建配肥厂棚 2000 平方米，场地硬化 1000 平方米及相关附属设施。

### **5.3.1 建筑方案设计**

#### **5.3.1.1 设计依据**

- 1、《建筑结构荷载规范》（GB5009-2012）；
- 2、《建筑工程抗震设防分类标准》（GB50223-2008）；
- 3、《建筑抗震设计规范》（GB50011-2010），2016 年修订版；
- 4、《建筑桩基技术规范》（JGJ94-2008）；
- 5、《建筑边坡工程技术规范》（GB50330-2013）；
- 6、《建筑地基基础设计规范》（GB50007-2011）；
- 7、《建筑地面设计规范》（GB50037-2013）；
- 8、《建筑结构可靠度设计统一标准》（GB50153-2018）；
- 9、《混凝土结构设计规范》（GB50010-2010）(2015 年修订版)；
- 10、《钢结构设计标准（附条文说明）》（GB50017-2017）。

## **5.3.2 建设方案**

### **5.3.2.1 室外工程**

#### 1、屋面做法

1)、钢结构部分屋面为双层压型金属板复合保温屋面，外层压型钢板 0.7mm，内侧压型钢板 0.5mm，板型编号为 YX51-360(角驰 II)，中部为 120mm 厚岩棉保温层屋面固定方式为 180° 咬合连接，屋面做法见 17J925-1-1-11-屋 6(保温层为岩棉板其他未注明做法详《17J925-1》图集。压型钢板需专用压型钢板自攻螺钉或专用射钉与檩条连接，并用柜桶耐候密封胶封牢。

2)、屋面防水等级为 III 级，屋面防水层耐用年限为 5 年钢结构屋面排水坡度不小于 8%。

3)、建筑物四周均做 1000 宽散水，做法详新 12J01-9 页-散 4，散水坡纵向每隔 6m，以及散水坡和外墙之间均设 20 宽伸缩缝，缝内嵌填防水油膏。散水坡向外侧找坡 5%外侧高出室外地面 20。

### **5.3.2.2 油漆涂料工程**

1、彩钢板及其构件无需油漆饰面。

2、钢材防锈采用防锈漆打底，醇酸调和漆一底二度，不露面部分刷防锈漆二道。钢构件制作完毕后须进行表面除锈处理，除锈等级为 Sa<sup>2</sup> 1/2 级。

### **5.3.2.3 钢结构的制作、安装与连接**

1、焊接钢柱、钢梁、钢支撑中的钢构件，均应在工厂采用埋弧自动焊焊接成型。施焊前应进行工艺评定证明施焊工艺符合国家标准

《GB/T985.2-2008》的有关规定。

2、高强度螺栓应在工厂车间内钻孔，孔径比螺栓公称直径大 $1\sim 1.5\text{mm}$ ，孔壁表面粗糙度不大于 $2.5\mu$ ，所有钢构件制作以前，须足尺放样，核对无误后方可下料制做。钢架梁、柱板件应采用焰切边，边缘不得进行剪切、刨削。

3、钢架梁、柱翼缘与端板的连接应采用全融透对接焊缝，腹板与端板的连接应采用角对接组合焊缝或与腹板等强的角焊缝(外观质量标准为二级)，坡口形式应符合国标《气焊、手工电弧焊及气体保护焊焊缝坡口的基本形式与尺寸》GB/T985 的规定。

4、对接焊缝的质量等级为二级；未注明时，角焊缝的外观质量标准不低于三级；

5、上、下翼缘板及腹板三者的拼接焊缝不应设在同一截面上，应相互错开 $200\text{mm}$ 以上，与加劲肋焊缝亦应错开 $200\text{mm}$ 以上。

6、角焊缝的焊脚尺寸不得小于 $1.5$ ， $t(\text{mm})$ 为较厚焊件厚度。对T形连接的单面角焊缝，应增加 $1\text{mm}$ 。当焊件厚度等于或小于 $4\text{mm}$ 时，则最小焊脚尺寸应与焊件厚度相同。角焊缝的焊脚尺寸不大于较薄焊件厚度的 $1.2$ 倍，未注明的焊缝长度均为满焊。

7、未经设计许可，不得在钢架梁、柱上随意焊接其它构件；钢结构的运输与安装应按施工组织设计进行，运输与安装程序必须保证结构的稳定性和不导致永久性变形。

8、钢构件安装前，应对构件的外形尺寸、螺栓孔位置及直径、连接件位置、焊缝、摩擦面处理、防腐涂层等进行详细检查，对构件

的变形、缺陷，应在地面进行矫正、修复，合格后方可安装。

9、钢结构安装过程中，现场进行制孔、焊接、组装、涂装等工序的施工应符合现行国家标准《钢结构工程施工质量验收规范》GB50205 的有关规定。

10、钢结构构件在运输、存放、吊装过程损坏的涂层，应先补涂底漆，再补涂面漆。

11、钢构件在吊装前应清除表面上的油污、冰雪、泥沙和灰尘等杂物。

12、钢结构安装前应对房屋的定位轴线，基础轴线和标高，地脚螺栓位置进行检查，并应进行基础复测和与基础施工方办理交接验收。

13、钢架柱脚的锚栓应采用可靠方法定位，房屋的平面尺寸除应测量直角边长外，尚应测量对角线长度。在钢结构安装前，均应校对锚栓的空间位置，确保基础顶面的平面尺寸和标高符合设计要求。

14、基础顶面直接作为柱的支承面和基础顶面预埋钢板或支座作为柱的支承面时，支承面、地脚螺栓(锚栓)的偏差不应大于下表规定。

15、门式钢架轻型房屋钢结构在安装过程中，应根据设计和施工工况要求，采取措施保证结构整体稳固性。

16、主构件的安装应符合下列规定：

1>安装顺序宜先从靠近山墙的有柱间支撑的两端钢架开始。在钢架安装完毕后应将其间的檩条、支撑、隅撑等全部装好，并检查其垂直度。以这两榀钢架为起点，向房屋另一端顺序安装。

2>钢架安装宜先立柱子，将在地面组装好的斜梁吊装就位，并与

柱连接。

3>钢结构安装在形成空间钢度单元并校正完毕后,应及时对柱底板和基础顶面的空隙采用细石混凝土二次浇筑。

4>对跨度大、侧向刚度小的构件,在安装前要确定构件重心,应选择合理的吊点位置和吊具,对重要的构件和细长构件应进行吊装前的稳定性验算,并根据验算结果进行临时加固,构件安装过程中宜采取必要的牵拉、支撑、临时连接等措施。

5>在安装过程中,应减少高空安装工作量。在起重设备能力允许的条件下,宜在地面组拼成扩大安装单元,对受力大的部位宜进行必要的固定,可增加铁扁担、滑轮组等辅助手段,应避免盲目冒险吊装。

6>对大型构件的吊点应进行安装验算,使各部产生的内力小于构件的承载力,不至于产生永久变形。

17、钢结构安装的校正应符合下列规定:

1>钢结构安装的测量和校正,应事前根据工程特点编制测量工艺和校正方案。

2>钢架柱、梁、支撑等主要构件安装就位后,应立即校正。校正后,应立即进行永久性固定。

18、有可靠依据时,可利用已安装完成的钢结构吊装其他构件和设备。操作前应采取相应的保证措施。

19、设计要求顶紧的节点,接触面应有 70%的面紧贴,用 0.3mm 厚塞尺检查,可插入的面积之和不得大于顶紧节点总面积的 30%,边缘最大间隙不应大于 0.8mm。



20、施工及验收应满足《钢结构通用规范》(GB55006-2021)的相关要求。

21、钢构件表面防腐涂层、防火涂层、防锈涂层设计使用年限不应低于 10 年，且应每隔不大于 10 年进行定期检查和维修，制定防腐蚀维护计划。

#### **5.3.2.4 硬化方案**

1、规模：1000 m<sup>2</sup>

2、结构层：自上而下

20cm 混凝土浇筑，坡度 2%。

15cm 厚天然砂砾垫层（分层碾压）

原土碾压

3、伸缩缝

设伸缩缝，采用“井”字连通形式，缝宽 1-1.5cm，分缝间距 4-6m。

4、施工方法及要求

（1）场地平整要求

以机械作业为主，要彻底清除各种树木根系，开挖、平整、压实相结合，夯实基础，铺设砂砾作基础。

（2）碾压

混合料摊铺整平后，先用压路机进行静压 4 遍，再进行振动碾压 2 遍，最后再静压 1 遍。碾压时重叠 1/2 轮宽，后轮必须超两段的接缝处，碾压到要求的密实度，同时没有明显的轮迹。严禁压路机在已完成的或在碾压的路段上调头或急刹车，保证稳定层表面不受破坏。

碾压进程中稳定层表面应始终保持潮湿，如表面水蒸气较快，应及时补洒少量的水，不得洒大水碾压。碾压结束之前，应进行终平工作，将高出设计标高部分刮除扫出路外，局部低洼处留待铺筑面层时处理。

(3) 分层碾压后采用人工拌和的黄土和稻草混合物均匀摊铺，收光。

(4) 面层施工完毕后的 12h 以内对其表面用草袋覆盖并保湿养护，并加塑料布覆盖，每小时浇水一次。

## **5.4 用地用海征收补偿（安置）方案**

项目地属于村集体建设用地，不存在用地征收补偿（安置）问题。

## **5.5 建设管理方案**

### **5.5.1 项目管理**

#### **1、建设组织模式和机构设置**

阿不都拉乡党委、政府成立了以党委书记孙健为组长，乡长叶尔肯·拜山和分管副乡长朱冬凯为副组长，党支部书记杨凤琴和主任辛安同志项目负责人的领导小组。领导小组下设办公室，办公室主任由分管副乡长朱冬凯兼任，监督合同签订及运营规划落实等，项目具体实施及后期运营管理由阿不都拉乡项目干事艾孜买提同志、党支部书记杨凤琴同志、主任辛安同志具体负责，村务监督委员会全程监督。

为了保证本项目的顺利实施，组建项目领导小组，项目建设实行项目法人责任制。项目建设阶段由塔城市阿布都拉乡人民政府项目建设管理办公室，负责制定建设项目实施细则，组织和协调有关部门对

建设项目进行审查、施工、管理工作。各级管理部门负责对项目执行情况 & 资金使用情况进行检查、监督。项目运营后由恰夏村委会负责运营管理。

## 2、工程质量管理

工程建设，要严格按照国家基本建设程序进行，在建设过程中严格实施项目法人责任制、招投标制、工程监理制等项制度，按照国家技术标准和质量要求组织施工。

根据中华人民共和国住房和城乡建设部建质[2008]216 号文件之规定，为进一步贯彻《建设工程质量管理条例》和《建设工程勘察设计管理条例》，确保建筑工程设计质量，严格执行《建筑工程设计文件编制深度规定》（2008 版）。

建设单位、勘察单位、设计单位、施工单位、工程监理单位都要依法对建设工程质量负责。

1、建设单位应将工程发包给具有相应资质等级的施工单位，建设单位不得将工程肢解发包。

2、建设单位应当依法对工程建设项目的勘察、设计、施工、监理以及与工程建设有关的重要设备、材料等的采购进行招标。

3、建设单位必须向有关勘察、设计、施工、监理等单位提供与建设工程有关的原始资料，原始资料必须真实、准确、齐全。

4、建设工程发包单位不得迫使承包方以低于成本的价格竞标，不得任意压缩合理工期。建设单位不得明示或暗示设计单位或者施工单位违反工程建设强制性标准，降低建设工程质量。

5、建设单位应将施工图设计文件报县级以上人民政府建设行政主管部门或者其他有关部门审查。施工图设计文件审查的具体办法由国务院行政主管部门制定。施工图设用。

6、实行建立的建设工程，建设单位应当委托具有相应资质等级的工程监理单位进行监理，也可以委托具有工程监理相应资质等级并与被监理工程的施工单位没有隶属关系或者其他利害关系的该工程的设计单位进行监理。

7、建设单位在领取施工许可证或者开工报告前，应当按照国家有关规定办理工程质量监督和手续。

8、按照合同约定，由建设单位采购建筑材料、建筑构配件和设备的，建设单位应当保证建筑材料、建筑构配件和设备符合设计文件和合同要求。建设单位不得明示或暗示施工单位使用不合格建筑材料、建筑构配件和设备。

9、涉及建筑主体和承重结构变动的装修工程，建设单位应当在施工前委托原设计单位或者具有相应资质等级的设计单位提出设计方案；没有设计方案的，不得施工。房屋建筑使用者在装修过程中，不得擅自变动房屋建筑主体和承重结构。

10、建设单位收到建设工程竣工报告后，应当组织设计、施工、工程监理等有关单位进行竣工验收。

建筑工程竣工验收应当具备下列条件：

(1) 完成建设工程设计和合同约定的各项内容；

(2) 有完整的技术文件和施工管理资料；

(3) 有工程使用的主要建筑材料、建筑构配件和设备的进场实验报告；合格文件；

(4) 由施工单位签署的工程保修书。建设工程经验收合格的，方可交付使用。建设单位应当严格按照国家有关档案管理的规定，及时收集、整理建设项目各环节的文件资料，建立、健全建设项目档案，并在建设工程竣工验收后，及时向建设行政主管部门或者其他有关部门移交建设项目档案。

### 建设资金管理

根据国家基本建设工程管理的有关规定，项目建设资金实行县级财政管理。在项目建设过程中，项目管理办公室根据项目建设管理程序和工程进度拨付资金，同时项目实施单位在资金管理上也实行专款专用，设置财务账簿和台账，确保工程投资使用方向不变，使工程按计划有序有效地完成。

### 运行管理

根据项目实施和为民服务管理的要求，立足于科学管理，按照精简高效的原则，本项目建成投入使用后，委托阿不都拉乡盛业家庭农场运营管理，每年按总投资 6%交于村集体用于乡村振兴建设，合作周期 10 年，合同 5 年一轮，合约期间由乙方义务做好维护维修，并提供就业岗位。合同期满后甲乙双方磋商继续签约或终止合同，同等价格内，盛业家庭农场享有优先待遇。

### 保障措施

#### 1、制定考核目标

制定和完善项目资金、物质和技术规范等日常管理制度，形成项目申报、组织、实施、验收、评价的全程管理机制。严格执行基本建设程序，按照相关规定落实项目法人制，强化验收程序，确保实现项目质量、进度和投资目标。推行项目公示制度，将国家政策、投资标准、建设内容等纳入项目实施区域的政务公开内容，增强项目运作的透明度，确保职工干部的知情权、参与权、监督权，提高广大群众参与项目管理和建设的积极性。坚持目标、任务、资金、责任“四到位”的原则，层层签订目标责任书，确保工程建设项目顺利推进。

## 2、工程保障措施

本项目坚持按项目设计，按设计施工，按标准检查验收的原则，制定工程管理办法，建立健全各项规章制度。项目建设领导小组办公室设置专门的工程技术指导和质量监督机构，配备专职人员，项目具体实施有建设单位组织，具体内容有工程施工招投标、工程施工质量监理，工程质量主机验收等。对各项工程的实施从规划、设计到施工、验收实行全过程控制。每一个环节都要有专门的管理技术和施工人员负责，对工程质量进行严格监控、检查验收。

3、资金保障措施项目资金由实施单位申报，由项目建设领导小组统筹安排。各项资金分级分项制定资金支付、资金使用监督管理办法等各项财务管理制度；实行财务分级管理，明确项目资金管理办法；项目施工单位要根据投资计划和工程进度，按已完成工程量填写报账申请书，经项目负责人和工程监理人员签字后，并经过有关部门的质量检查，连同所有财务原始凭证，报项目办公室审核后到资金专户报

账。保证项目资金专款专用，做到不挪用，不截留。

#### 4、技术保障措施

为确保建设项目实施的科学性、先进性、实用性、由塔城市发改委、建设局、财政局组织有关工程、技术、财务等方面的人员。研究制定技术规范，不断修订完善建设标准，及时了解、解决项目建设中出现的问题，严把建设技术关，确保工程建设项目质量，使其长期发挥效益。

#### 项目建设期

项目建设期 2024 年 4 月初至 11 月底

#### 5.5.2 项目建设进度安排

(1)、项目前期工作和工程实施准备项目实施方案的编制和审批、初步设计和施工图设计及审批等，同期开展项目的资金筹措，工程招标及工程实施准备工作。

#### (2)、工程建设

平整场地、土建施工、工程安装直至竣工验收工期估算为 8 个月：

(1) 项目前期工作 10 天；(2) 土建施工工期为 6 个月；工程设备安装、验收运行共计 1 个月。各阶段之间互相交叉，确保本阶段工程的建设工期在规定时间内完成，投入正式运营。

#### 5.5.3 工程监理与招投标

##### 5.5.37.1 工程监理

在项目建设过程中，为了加强对项目的微观监督管理、对工程项目进行“投资控制、质量控制、进度控制”为主要内容的工程建设监理，

必须由具有相应资质的专业化的工程建设监理单位接受业主委托与授权，根据主管部门批准的工程项目建设文件、有关工程建设的法律、法规和监理合同进行工程建设监理。

本建设项目，在建设过程中要按照国家工程建设监理的有关规定，由具有相应工程建设监理资质的工程监理单位对工程建设项目进行全过程监理，实现对建设项目的“三大控制”目标。

本项目在施工准备阶段进行工程建设监理单位的选择工作，具体条件是：项目已经上级主管部门批准立项，《实施方案》及施工设计已评审通过并经正式批准；年度投资计划已下达；建设资金已落实。

选择监理单位的具体方法：在确认项目具备上述条件后，由承担单位办对报名的监理单位进行资质、实力业绩、信誉等综合考察、多方面比较、综合多种因素确定。建议选择经国家、省、市相关部门正式批准成立的，具有丙级及以上资质的工程建设监理单位，担任本项目监理任务。

监理单位确定后，由项目法人单位或其法人代表与监理单位签订书面《工程建设监理合同》。通过合同形式对监理的范围、内容，双方的权利、义务，监理费的计取与支付，违约责任进行约定。

在本项目建设的不同阶段，工程建设监理单位应承担并完成相应的监理工作任务，主要内容是：

在本项目的施工准备阶段：审查施工单位选择的分包单位的技术资质；审查并按照组织实施单位的授权，批准施工单位上报的施工组织设计；监督检查施工单位质量保证体系及安全技术措施，完善质量



管理程序与制度；检查设计文件是否符合设计规范，施工图纸是否能满足施工需要，协助做好优化和改善设计工作；监督落实各项施工条件，审批一般单项工程、单位工程开工申请，并报项目组织实施单位核查。

在本项目的施工阶段：

1、对工程质量进行监理：对所有的隐蔽工程在进行隐蔽以前进行检查并签字，对重点单项工程、单位工程派监理人员驻点跟踪监理，发现问题应及时通知施工单位纠正，并做好监理记录；检查确认到达现场的工程材料、预制构件的质量，查验试验、检验报告单，出厂合格证是否合格、齐全，监理工程师有权禁止不符合质量要求的材料、设备进入工地和投入使用；监督施工单位严格按照施工规范、设计图纸要求施工；检查施工单位的工程自检工作，数据是否齐全，填写是否正确，并对施工单位质量自检工作做出评价。对工程主要部位，主要环节要加强检查，必要时要进行监理。

2、工程进度监理：监督施工单位严格按照《施工承包合同》规定的工期组织施工，审查施工单位提出的保证进度的具体措施是否合理、科学，以确保按期完工对制约工期的重点控制性工程。

3、工程投资监理：认真审核施工单位申报的报表，核对工程数量，做到不超验、不漏验，严格按现行文件规定办理验工计价签证，保证验工签证的各项工程质量合格，数量准确。达不到质量标准的工程，未经返工处理达标前，不予验工计价，确保投资控制目标的顺利实现。

在本项目的竣工验收阶段：督促、检查施工单位及时整理竣工文

件和验收资料，受理单位工程竣工验收报告，提出监理意见；根据施工单位的竣工报告，提出工程质量检验报告；负责分部分项工程初验，并参加项目管理部门组织的竣工验收工作，参加审查工程的初验报告；提出监理报告。

### **5.5.3.2 招标投标的必要性**

建设项目实行招标投标是市场经济价值规律的必然产物，随着社会主义市场经济体制的不断完善，我国政府对建设项目实行招标投标的重视程度也不断提高，并建立了较为完善的法律体系，保证项目招标投标活动的顺利开展。

建设项目实行招标投标，可以充分发挥竞争机制的作用，使市场主体在平等条件下公平竞争、优胜劣汰，实现资源的优化配置，保证项目建设能够达到预期的投资效益，更好的实现资金的有效使用。据不完全统计，通过招标，工程建设的节资率达 1%-3%，工期缩短 10%。这样，一方面实现了资金的有效使用，另一方面可以通过公平的竞争，选择真正符合要求的承包商，使项目的工程质量得以保证。

为了保证工程质量和资金有效利用，保障人民群众的生命财产安全，此项目实行招标投标是必不可少的。

### **5.5.3.3 招标投标的基本原则**

1.坚持公开、公平、公正和诚实信用的原则。每项招标应有三家以上(含三家)投标单位参加。招标工作小组要对投标者进行资质审查；坚持以方案可行性、质量可靠性、技术先进性、报价合理性和售后服务质量等为依据进行综合评价。评标程序和定标应参照国家有关法规

进行，签订的合同必须符合国家有关法律法规的要求。

2.严格遵守招标工作纪律。参加招标工作的人员必须坚持原则，秉公办事；严禁该招标的不经招标或不集体讨论而确定施工和供货单位；严禁明招暗定，泄漏标底，招标走过场。

3.对违反本办法规定的项目，审计部门不予审计或审签，财务部门不予付款，并视情节追究有关单位和人员的相关责任，涉嫌违纪违法的移交纪检部门或司法机关处理。

4.建设工程和物资设备采购招标和执行实行终身责任制，凡参与相关项目的组织、论证、评标、审批、经办、监督的人员要对该项目终身负责。

#### **5.5.3.4 招标投标的方式**

招标方式分为公开招标和邀请招标两种：

1.公开招标——是指招标人以招标公告的方式邀请不特定的法人或其他组织投标。

2.邀请招标——是指招标人以投标邀请书的方式邀请特定的法人或者其他组织投标。

根据国家现行招标投标法的有关规定，国务院发展计划部门确定的国家重点建设项目和各省自治区、直辖市人民政府确定的地方重点建设项目，以及全部使用国有资金投资或者国有资金投资占控股或者主导地位的工程建设项目，应当公开招标；但涉及国家安全、国家秘密或者抢险救灾、适宜招标但不宜公开招标的，经项目审批部门批准可以进行邀请招标。

### **5.5.3.5 招标工作的程序**

项目的工程招标投标严格按照《建设项目施工招标投标程序流程图》进行。结合本项目自身特点，具体招标工作程序如下：

1.招标代理机构根据已批复的招标方案，与项目业主签订招标代理委托合同；

2.招标代理机构熟悉和了解项目情况，编制招标工作计划和招标文件；

3.发布招标公告（或邀请函）；

4.项目业主讨论研究招标工作计划，确定招标工作具体安排事项，对报名单位进行资格预审，拟定招标范围和对象；

5.发售招标文件；

6.组织投标单位到施工现场实地踏勘，并统一组织答疑；

7.投标单位编制投标书，并按规定时间密封报送；

8.评标委员会经过综合评选，向项目业主推荐中标人；

9.由项目业主确定中标人，发布中标通知书；

10.招标代理机构向项目业主及主管部门提交评标报告。

### **5.5.3.6 招标单位的范围**

招标单位必须是依法成立并具有法人地位的事业或企业组织或代表项目法人对工程建设进行管理的建设单位，具体包括：

1.有组织招标项目相应得经济、法律、管理人员；

2.有组织编写招标文件的能力；

### **5.5.3.7 招标内容**

该项目主要包括土建工程招标，其内容如下：

- 1.综合保障楼建安工程；
- 2.监理、设计等服务招标。

### **5.5.3.8 项目招标投标带来的好处**

项目通过招标投标最大的特点是能够通过集中采购，让众多的投标人进行竞争，以最低或较低的价格获得最优的工程，保障资金的有效使用，提高经济效益，实现资源的优化配置，达到理想的效果。

### **5.5.3.9 项目招标执行文件及标准**

(1) 《建设项目可行性研究报告增加招标内容以及核准招标事项暂行规定》（计划字[2001]103 号文转发的“国家发展计划委员会 2001 年第 9 号令”）。

(2) 《中华人民共和国招标投标法》（1999 年 8 月 30 日第九届全国人民代表大会常务委员会第十一次会议通过，1999 年 8 月 30 日中华人民共和国主席令第二十一号公布，自 2000 年 1 月 1 日起施行。）

(3) 《房屋建筑和市政基础设施工程施工招标投标管理办法》（中华人民共和国建设部令第 89 号自 2001 年 6 月 1 日起施行。）

(4) 《工程建设项目勘察设计招标投标办法》（自 2003 年 8 月 1 日起施行）

(5) 《工程建设项目施工招标投标办法》(国家计委、建设部、铁道部、交通部、信息产业部、水利部、中国民用航空总局审议通过,自 2003 年 5 月 1 日起施行。)

(6) 《建设工程监理范围和规模标准规定》(已于 2000 年 12 月 29 日经第 36 次部常务会议讨论通过,自 2001 年 1 月 17 日起施行。)

(7) 《建设工程设备招标投标管理暂行办法》(自 1991 年 6 月 13 日起施行。)

#### **5.5.3.10 新疆维吾尔自治区项目招投标规模标准**

(1) 施工单项合同估算价在 400 万元人民币以上的;

(2) 设备、材料等货物的采购, 单项合同估算价在 200 万元人民币以上的;

(3) 勘察、设计、监理等服务的采购, 单项合同估算价在 100 万元人民币以上的;

(4) 单项合同估算价低于第(1)、(2)、(3)项规定的标准, 但项目总投资额在 1000 万元人民币以上的。(国家发展改革委发布《必须招标的工程项目规定》(2018 年 6 月 1 日国家发展改革委令第 16 号))

#### **5.5.3.11 项目招标范围、组织形式及方式**

本项目拟对项目施工、勘察、设计、建筑工程、安装工程、监理阶段采取下列招标方式。具体见招标基本情况表。

### **招标基本情况表**

项目名称：塔城市阿不都拉乡水磨村配肥中心配套设施项目

|      | 招标范围 |      | 招标组织形式 |      | 招标方式 |      | 不采用招标方式 | 备注   |
|------|------|------|--------|------|------|------|---------|------|
|      | 全部招标 | 部分招标 | 自行招标   | 委托招标 | 公开招标 | 邀请招标 |         |      |
| 勘察   |      |      |        |      |      |      | √       |      |
| 设计   |      |      |        |      |      |      | √       |      |
| 监理   |      |      |        |      |      |      | √       |      |
| 建安工程 | √    |      |        | √    | √    |      |         |      |
| 设备   |      |      |        |      |      |      | √       |      |
| 重要材料 |      |      |        |      |      |      |         |      |
| 其他   |      |      |        |      |      |      | √       | 预备费等 |

情况说明：核准

全部或部分使用中央预算内投资（含国债）、专项建设基金、国家主权外债资金和其他中央财政性资金的固定资产投资项 目，应委托具有中央投资项目招标代理资格的机构开展招标代理业务。

建设单位盖章：

年月日

## 第六章 项目运营方案

### 6.1 运营模式选择

项目建成后，由由盛业家庭农场运营管理，每年按总投资 6%交于村集体用于乡村振兴建设，合作周期 10 年，合同 5 年一轮。

### 6.1 运营模式选择

项目建设期限 8 个月，2024 年 4 月完成项目申请，2024 年 11 月下旬完成施工。

### 6.2 运营组织方案

项目资产归塔城市阿不都拉乡水磨村所有，项目竣工验收后，合作社及时成立管护小组，小组成员必须坚守岗位，尽职尽责，保证项目完好。对发现损坏项目者，进行严格的思想教育，视情节轻重，给予批评教育或经济制裁，直至追究法律责任。

### 6.3 安全保障方案

#### 6.3.1 编制依据

- 1、《中华人民共和国劳动法》；
- 2、《中华人民共和国安全生产法》；
- 3、《建筑安全生产监督管理规定》；
- 4、《建设项目(工程)劳动安全卫生监察规定》；
- 5、《建设项目（工程）劳动卫生监察规定》中华人民共和国劳动部令第 3 号。

#### 6.3.2 劳动安全卫生

主要危害因素分析



## (1) 危险因素分析

### 1) 机械伤害

机械伤害主要有挤压，碰撞和撞击，接触(包括夹断、剪切、割伤和擦伤、卡住或缠住)等。在建筑施工安装及设备使用过程中，由于使用不当或意外故障可能导致对机械安装使用人员的伤害。

### 2) 坠落

在建筑施工过程中，因设备安装在不同平面上，有不同高度的操作平台、地沟、升降口、坑洞及护坎，如果没有防护措施或防护措施有缺陷，工人随时都有坠落摔伤的危险。

### 3) 电气伤害

电气事故可分为触电事故、静电危害事故和电气系统故障危害事故等几种。触电事故又可分为电击和电伤两种情况，若强电源出现意外，可能引发人员电击或电伤。建筑设备系统管路可能存在着静电伤害。电气系统故障危害主要表现为：线路、开关、熔断器、插座插头、照明器具、电器等均可能成为引起火灾的火源；原本不带电的物体，因电气系统发生故障而异常带电，可导致触电事故的发生，如电气设备的金属外壳由于内部绝缘不良而带电等造成触电事故。

## (2) 有害因素分析

### 1) 粉尘危害

项目在建设过程中将产生施工粉尘(扬尘)，若浓度高于允许浓度，施工人员将直遭受粉尘的危害。

### 2) 噪声危害

在施工期间均存在不同程度的噪声污染，如混凝土浇注，汽车发动机工作及鸣笛，泵机等设备工作等。噪声能引起人听觉功能敏感度下降甚至造成耳聋，或引起神经衰弱、心血管疾病及消化系统等疾病，噪声还会影响信息交流，促使误操作发生率上升。

## 采取的安全措施

### 1、施工期劳动安全

根据项目建设的相关法律、法规，在施工过程中，建筑安装工程安全生产管理必须坚持安全第一、预防为主的方针，建立健全安全生产的责任制度和群防群治制度。

施工现场的安全管理人员、特种作业人员及其施工作业人员进行安全生产培训；建筑施工企业在编制施工组织设计时，应当根据建筑工程的特点制定相应的安全技术措施；对专业性较强的工程项目，应当编制专项安全施工组织设计，并采取安全技术措施。专项安全施工组织设计，必须经企业上级管理部门批准后实施，并报市建筑安全生产监督机构备案。施工现场使用的安全防护用品、电气产品、安全设施、架设机具，以及机械设备等，必须符合规定的安全技术指标，达到安全性能要求。建筑安全生产监督机构应当对其进行检查，不符合安全标准的，不得投入使用。

### 2、施工用电。

施工用电检查评定应符合现行国家标准《建设工程施工现场供用电安全规范》和现行行业标准《施工现场临时用电安全技术规范》的规定。

(1) 系统应采用 TN-S 接零保护系统。

(2) 配电线路及接头应保证机械强度和绝缘强度，满足线路负荷电流。

(3) 室内明敷主干线距地面高度不得小于 2.5m，并有可靠的安全措施。照明线路和安全电压线路的架设应符合规范要求。

施工现场配电系统应采用三级配电、二级漏电保护系统，用电设备必须有各自专用的开关箱；箱体结构、箱内电器设置及使用应符合规范要求；配电箱应上锁，箱内应设置电路图和每日检查记录表。

(5) 总配电房应按规范要求配置电气火灾的灭火器材，并采取防范小动物侵入的措施等。

(6) 照明用电与动力用电应分开设置。

(7) 特殊场所和手持照明灯应采用安全电压供电。

(8) 用电档案资料应齐全，并应设专职电工负责日常管理，电工应持证上岗。

(9) 施工现场应按规范要求配备应急照明。

### 3、高处作业。

高处作业是指在坠落高度基准面 2m 以上（含 2m）有可能坠落的高处进行的作业。高处作业应加强安全帽、安全网、安全带、临边防护、洞口防护、通道口防护、攀登作业、悬空作业、移动式操作平台、悬挑式物料钢平台、吊篮等的使用和管理。

(1) 在建工程外脚手架的外侧应采用密目式安全网进行封闭。

(2) 高处作业人员应按规定系挂安全带。

(3) 临边防护、洞口防护、通道口防护应设置定型化、规范化的防护措施。

(4) 攀登作业、悬空作业、移动式操作平台和吊篮等应采取其它可靠的安全措施；所使用的索具、吊具等应经验收合格后方可使用；作业人员应系挂安全带、佩戴工具袋。

(5) 悬挑式物料钢平台的制作和安装、高处作业吊篮的安装和拆卸编制专项施工方案，并应进行设计计算；安装应稳固牢靠并限载操作。

#### 4、脚手架。

脚手架作业应编制专项施工方案，并应符合现行行业标准《建筑施工扣件式钢管脚手架安全技术规范》、《建筑施工门式钢管脚手架安全技术规范》、《建筑施工碗扣式钢管脚手架安全技术规范》和《建筑施工承插型盘扣式钢管支架安全技术规范》的规定。

(1) 专项施工方案中，脚手架结构设计应进行计算；专项施工方案应按规定进行审核、审批。

(2) 架体基础应按方案要求平整、夯实，并应采取排水措施；架体底部应按规范要求设置垫板和底座，垫板规格、扫地杆应符合规范要求。

(3) 架体立杆、纵向水平杆、横向水平杆间距应符合方案和规范要求。

(4) 纵向剪刀撑及水平剪刀撑的设置应符合规范要求。

(5) 脚手板材质、规格应符合规范要求，铺板应严密、牢靠。

(6) 作业层应按规范要求设置防护栏杆。

(7) 架体搭设前应进行安全技术交底，并应文字记录。

(8) 当架体分段搭设、分段使用时，应进行分段验收；搭设完毕应办理验收手续，验收应有量化内容，并经负责人签字确认。

## 5、施工机具。

施工机具检查评定应符合现行行业标准《建筑机械使用安全技术规程》和《施工现场机械设备检查技术规程》的规定。

(1) 各类施工机具应用操作规程，作业人员应持证上岗，并按规定操作机具。

(2) 建立施工机具台账和检查维修台账，有专人维护，进行动态管理。

(3) 施工机具应进行验收，验收责任人应签字并具备相关的资格。

(4) 施工机具用电应符合施工现场用电规范要求。

(5) 手持类施工机具按规定使用、保养，电源线不得接长使用。

## 6、运营期劳动安全

1) 机电设备和器材安全性能指标要符合国家标准。

2) 机电设备的选型、安装施工、验收必须严格按有关规范进行。电力配电线路采用三相四线制，用电设备全部装有接零系统，移动电器需加漏电保护器。

3) 对水泵采取减震、消音措施，设置水泵间。

4) 加强对职工、服务人员的技能培训和安全教育，建立安全操

作规程和安全生产管理制度，并按有关规定配齐安全防护用品。

#### 消防设计依据

- 1、《中华人民共和国消防法》
- 2、中华人民共和国公安部《建筑工程消防监督审核管理规定》
- 3、《建筑设计防火规范》(GB50016-2014)(2018 版)；
- 4、《建筑内部装修设计防火规范》（GB50222-2018）； 5、《建筑灭火器配置设计规范》（GB500140-2018）；

#### 6、各有关消防法规要求

概述;工程项目消防设计应严格贯彻执行国家颁布的现行各种消防规范，以防止和减少火灾危害，贯彻“预防为主，消防结合”的方针，积极采用先进的防火技术，做到安全生产，方便使用，经济合理

7、在电气系统设计中，应严格遵守电气安全规程，电气设备要除符合国家有关电气设备的设计、安装规定，电气线路全部采用加金属套管保护的铜芯线，以保证用电安全。

8、在电气系统设计中，确保用电设备及电气接地系统的可靠性，要设置完备的防雷装置。

9、加强管理，明确责任，提高意识，制定完善的消防、安全管理制度。消防设施与器材要设专人负责，对其监管、维护、负全责。消防设施与器材要常年保持完好状态，一旦出现丢失、损坏、失效、报废、消耗或配量不足等都要及时补充和处理。

#### 项目安全生产“三同时”管理

项目安全生产“三同时”管理依据《建设项目安全设施“三同时”管

理规定》（安监总 77 号令）(2015 年 5 月 1 日执行)，生产经

营单位在新、改、扩建项目中的环境保护设施、职业健康与安全设施，必须与主体工程同时设计、同时施工、同时验收投入生产和使用。

#### “三同时”评审

（1）建设项目设计部门根据建设项目可能产生的环境污染、职业健康危害和安全方面存在的问题，以及采取的具体措施，准备并提供

下列资料，报安全、环保部门。

（2）建设项目名称、工艺流程图、工程选址位置平面图，可能产生环境污染程度、职业健康危害以及安全问题的说明书；

（3）建设和技术改造工程任务书或建议书；

（4）采取的预防措施及可行性技术论证报告。

（5）在评审会上由建设项目设计部门向参加评审的各主管部门介绍建设项目可能产生的环境污染情况、职业健康危害和安全问题及采取的具体措施。

（6）安全、环保、工程部门分别就安全、环保、设备等方面作出评审意见。只有全部通过方可进入项目建设。

#### “三同时”的验收

施工组织部门在竣工后，负责通知有关部门进行现场检查，对职业健康安全设施和环境保护设施进行验收。

未经“三同时”验收或验收不合格的建设项目不得投入使用。

安全生产“三同时”制度的内容“三同时”制度是指一切新建、改建、扩建的基本建设项目（工程）、技术改造项目（工程）、

引进的建设项目，其职业安全卫生设施必须符合国家规定的标准，必须与主体工程同时设计、同时施工、同时投入生产和使用。一般称之为“三同时”制度。职业安全卫生设施是指为了防止伤亡事故和职业病的发生，而采取的消除职业危害因素的设备、装置、防护用具及其他防范技术措施的总称，主要包括安全、卫生设施、个体防护措施和生产性辅助设施。

我国《劳动法》、《职业病防治法》和《安全生产法》等，对“三同时”制度都作了明确规定。《安全生产法》第二十四条规定：“生产经营单位新建、改建、扩建工程项目（以下统称建设项目）的安全设施，必须与主体工程同时设计、同时施工、同时投入生产和使用。安全设施投资应当纳入建设项目估算。”“三同时”制度从源头上消除各类项目可能造成伤亡事故和职业病的危险因素，保护职工的安全健康，保障新工程项目正常投产使用，防止事故损失，避免因安全问题引起返工或采取弥补措施造成不必要的投入。“三同时”制度的建立，是防止新工程项目带病投产运行，确保物的本质安全的有效的法律制度。“三同时”制度和安全卫生预评价制度结合起来实行，是贯彻“预防为主”方针的具体体现。两者结合起来实施可使新项目做到更合理，最大限度地消除和减少潜在的危害，真正做到防患于未然。“三同时”制度的实施要求从项目论证到设计、施工、竣工验收都应按“三同时”的规定进行审查验收，具体包括以下内容：



(1) 设计单位在编制建设项目的初步设计文件时，应当同时编制《职业安全卫生专篇》，职业安全卫生设施的设计，必须符合国家标准或者行业标准。职业安全卫生专篇的内容主要包括：设计依据、工程概述、建设及场地布置、生产过程中职业危害因素分析、职业安全卫生设计中采用的主要防范措施、预期效果及评价等。

(2) 施工单位必须按照审查批准的设计文件进行施工，不得擅自更改职业安全卫生设施的设计，并对施工质量负责。

(3) 建设项目的竣工验收必须按照国家有关建设项目职业安全卫生验收规定进行。不符合职业安全卫生规程和行业技术规范的，不得验收和投产使用。

(4) 建设项目验收合格，正式投入运行后，不得将职业安全卫生设施闲置不用，生产设施和职业安全卫生设施必须同时使用。

第一建设项目的初步设计，应当按照环境保护设计规范的要求，编制环境保护篇章，并依据经批准的建设项目环境影响报告书或者环境影响报告表，在环境保护篇章中落实防治环境污染和生态破坏的措施以及环境保护设施投资估算。

第二建设项目的主体工程完工后，需要进行试生产的，其配套建设的环境保护设施必须与主体工程同时投入试运行。

第三建设项目试生产期间，建设单位应当对环境保护设施运行情况和建设项目对环境的影响进行监测。

第四建设项目竣工后，建设单位应当向审批该建设项目环境影响报告书、环境影响报告表或者环境影响登记表的环境保护行政主管部门

门，申请该建设项目需要配套建设的环境保护设施竣工验收。

第五分期建设、分期投入生产或者使用的建设项目，其相应的环境保护设施应当分期验收。

第六环境保护行政主管部门应当自收到环境保护设施竣工验收申请之日起 30 日内，完成验收。

第七建设项目需要配套建设的环境保护设施经验收合格，该建设项目方可正式投入生产或者使用。生产经营单位新建、改建、扩建工程项目（以下统称建设项目）的安全设施，必须与主体工程同时设计、同时施工、同时投入生产和使用。

#### **6.4 绩效管理方案**

本项目是钢结构产业类项目，产生直接经济效益，农民化肥使用成本问题大力改善，对农民的经济收入提高至关重要。尤其所产生的社会效益和间接的经济效益是无法估量的。同时，项目的建设过程中，也相应解决了建筑施工队伍中大量农民工的就业问题，使建筑业农民工得到相应的经济收入，从而也相应解决了这部分人的家庭生活的困难，并促进社会的和谐稳定发展。

# 第七章 项目投融资

## 7.1 投资估算

本项目的投资估算范围为建设项目的建筑工程费、建筑工程其他费、预备费。

## 7.2 估算依据

### 7.2.1 编制依据

1、《建设工程工程量清单计价规范》（GB50500-2013）；《房屋建筑与装饰工程工程量计算规范》（GB50854-2013）；《通用安装工程工程量计算规范》（GB50856-2013）及解释。

2、国家或省级、行业建设主管部门颁发的计价定额和计价办法。

3、拟定的招标文件、招标工程量清单及有关计价的要求及答疑。

4、与本工程有关的标准（包括标准图集）、规范、技术资料。

5、施工现场情况、工程特点及常规施工方案。

### 7.2.2 计价依据

1、定额依据：2020年《新疆维吾尔自治区房屋建筑与装饰工程消耗量定额(上、下册)》、《通用安装工程消耗量定额》TY02-31-2015、2020版《新疆维吾尔自治区安装工程补充消耗量定额》、2020年《新疆维吾尔自治区市政工程消耗量定额》、《新疆维吾尔自治区建筑、安装、市政工程费用定额（2020版）》及所附工程量计算规则和相关解释。

2、单位估价表依据：《新疆维吾尔自治区建筑与装饰装修工程消耗量定额塔城地区单位估价表（2022）》、《通用安装工程消耗量

定额塔城地区单位估价表（2022）》、《新疆维吾尔自治区市政工程消耗量定额塔城地区单位估价表（2022）》。

3、材料费调差：材料费用调差执行塔城市《关于发布塔城市2023年5月份建设工程价格信息的通知》。及附件二调整(材料价格为综合信息价)未发布信息价的材料价格按市场价计入。

4、税金调整执行塔地住建发〔2018〕71号，税率为9%。

5、智慧工地基础配置费依据新疆维吾尔自治区住房和城乡建设厅发布的《关于建设工程智慧工地基础配置费用计取事项（试行）的通知》新建标函（2021）17号执行。

6、本工程按《自治区关于新冠病毒感染疫情期间房屋建筑与市政基础设施工程计价有关问题的指导意见》（新建标[2023]1号）计取常态化防控费。

### **7.2.3 工程建设其他费用估算**

依据《国家发展改革委关于进一步放开建设项目专业服务价格的通知》发改价格〔2015〕299号执行。

工程招标代理费：参照国家计委《招标代理服务收费暂行办法》(计价格(2002)1980号)以及新发改价格[2011]534号文件执行；

工程监理费：参照国家计委、建设部《关于发布工程监理费有关规定的通知》(计费字(2007)670号)文件执行；

勘查设计费：参照国家计委、建设部《工程勘察设计收费管理规定》（计价格【2002】10号）文件执行；

工程造价咨询费：参照新疆维吾尔自治区发展计划委员会、新

疆维吾尔自治区建设厅（新计价格【2002】866号）文件执行；

图纸审查费：参照《关于降低建筑工程施工图设计文件专家审查费标准等有关事项的通知》新发改计价〔2012〕830号文件执行；

消防设施检验检测费：根据国家标准局、国家物价局、财政部国价发[1988]099号《关于发布产品质量监督检验收费标准的通知》及自治区《关于调整消防设施检测费收费标准的通知》（新价非字〔2000〕18号）；

竣工图纸编制费：按《工程勘察设计收费标准〈2002年修订本〉》中有关竣工图纸编制费取标准。

### 7.2.4 投资估算

**建设投资估算表**

单位：万元

| 序号         | 工程和费用名称   | 估算价值（万元）   |           |          |            | 技术经济指标         |      |       |
|------------|-----------|------------|-----------|----------|------------|----------------|------|-------|
|            |           | 建安工程费      | 设备及工器具购置费 | 其他费用     | 合计         | 单位             | 数量   | 单位价值  |
| 一          | 工程费用      |            |           |          |            |                |      | 2180  |
| 1          | 配肥厂       | 140        |           |          | 140        | m <sup>2</sup> | 2000 | 700   |
| 2          | 配套硬化      | 10         |           |          | 10         | m <sup>2</sup> | 1000 | 100   |
|            | <b>小计</b> | <b>150</b> |           |          | <b>150</b> |                |      |       |
| 二          | 基本预备费     |            |           | 4        | 4          |                |      | 2.60% |
| 投资估算合计（万元） |           | <b>150</b> | <b>0</b>  | <b>4</b> | <b>154</b> |                |      |       |

### 7.3 资金筹措

项目总投资 154 万元，资金来源为中央预算内资金。

## 第八章 项目影响效果分析

### 8.1 经济效益

#### 1. 降低生产成本

建设配肥中心项目能够集中采购原材料，实现大规模生产，从而降低生产成本。相比传统的农户自行配制肥料，配肥中心能够实现规模效应，提高原材料的利用率，减少浪费。

#### 2. 提高产量和质量

配肥中心通过科学配方和精细加工，能够提供适合不同作物需求的肥料产品，提高农作物的产量和质量。这不仅能够满足市场需求，增加农民收入，同时也能够提高我国农产品的国际竞争力。

#### 3. 带动相关产业发展

建设配肥中心项目需要采购原材料、设备，以及进行产品销售等，这能够带动相关产业的发展，增加就业机会，促进区域经济的增长。

### 8.2 社会效益

#### 1. 促进农业可持续发展

建设配肥中心项目能够提供优质的肥料产品，改善土壤质量，提高土地生产能力。这有利于农业的可持续发展，保障国家的粮食安全。

#### 2. 保护环境

传统的农户自行配制肥料往往存在配方不科学、生产工艺落后等问题，容易造成环境污染。而配肥中心通过科学配方和先进工艺，能够减少化肥的流失和挥发，降低对环境的污染。

### 3. 提高农民素质

建设配肥中心项目需要与农户进行合作，这能够加强技术交流和信息传递，提高农民的科技素质和管理水平。同时，配肥中心可以为农民提供培训机会，帮助他们掌握先进的农业技术和经营理念。

### 4. 推动农业现代化进程

建设配肥中心项目是农业现代化的重要组成部分，它能够促进农业生产的标准化、专业化、集约化。

## 8.3 生态环境影响分析

### 8.3.1 环境影响评价标准

1. 《环境空气质量标准》（GB3095-2012）；
2. 《地表水环境质量标准》（GB3838-2002）；
3. 《地下水环境质量标准》（GB/T14848-93）；
4. 《声环境质量标准》（GB3096-2008）；
5. 《建筑施工场界环境噪声排放标准》（GB12523-2011）。

### 8.3.2 项目建设期环境污染因素分析

根据施工期环境影响特点，为减小施工对周围环境的影响，建设单位必须做好施工期间的环境保护工作。施工前必须到相关环保部门办理施工审批登记表，并根据各地段沿途环境敏感点分布情况和受影响的程度，采取适当的防护措施来减轻施工期影响。

#### 8.3.2.1 大气环境影响分析

##### 1. 废气环境影响分析及其防治对策

施工产生的地面扬尘主要来自三个方面，一是来自土方的挖掘扬

尘及现场堆放扬尘；二是来自施工垃圾清理及建筑材料装卸过程、搅拌、堆放无组织扬尘，其中建筑材料包括水泥、沙子等；三是拉运物资的汽车引起的二次扬尘及排放废气。

施工期扬尘的主要影响是对施工人员的不利影响，但是由于施工期短暂且影响为间歇性，因此待施工结束后，施工扬尘造成的影响也随之消失，为了降低扬尘造成的影响，施工期采取必要的扬尘措施。

综上所述，本项目施工期对大气环境会有一些影响，但是时间不长，影响较小。

防治措施：

(1) 作业场地必须采取围挡以减轻扬尘扩散，围挡高度可按1.5~1.8m设置。

(2) 安排若干名员工定期对施工场地、施工点进行清扫、洒水以减轻扬尘。洒水次数根据天气情况而定，当风速大于3级、夏季晴好的天气应每隔2h洒水一次。

(3) 运载施工材料以及施工垃圾的车辆要加盖篷布减少散落，车辆驶出装卸场地前用水将车箱外和轮胎冲洗干净；运输车辆行驶路线应尽量避免避开居民点和环境敏感点，同时控制施工运输车辆的车速小于40km/h，以减少道路二次扬尘。

(4) 应设置一名专职环境保护管理人员，其职责是指导和管理施工现场的工程弃土、施工垃圾、施工材料的处置、清运、堆放，场地恢复和硬化，清除进出施工现场道路上的泥土、弃料以及车辆、轮胎上的泥土，防止二次扬尘污染。



### 8.3.2.2 水环境影响分析

施工期生活废水由施工场地居住人员产生的洗漱、做饭和洗衣用水，产生量较小。施工过程中施工废水主要是对混凝土转筒和料罐的冲洗用水，进行沙石拌料、混凝土养护以及各种车辆冲洗用水。一般情况下，只有极少量的溢水外排，绝大部分用水，随施工主体在大气中挥发。

防治措施：

- (1) 对于生活污水集中到化粪池处理统一处理；
- (2) 对于施工中清洗混凝土转筒和料罐废水由沉淀池处理后用于场地降尘。

在施工过程中加强对施工人员的管理和培养节水意识，控制施工废水的外溢，避免对周围环境造成污染。

### 8.3.2.3 固体废弃物影响分析

施工期的固体废弃物主要来自于建筑垃圾。施工期的固体废弃物如若处置不当，在降水和地表径流作用下会污染附近的水体及土壤，影响项目区域内的自然景观。

防治措施：

- (1) 在施工过程中，应加强管理，减少建筑废弃物的产生量，设置施工渣土及各种建筑垃圾的临时堆放点，堆放时平整稳定边坡并夯实，表层遮盖，禁止暴露地表。施工期结束后应妥善处理，及时清运。

- (2) 建筑垃圾应及时清运至指定的建筑垃圾场，清运时应加篷

布遮盖，防止沿街洒落。

由于施工场地、时间有限，只要加强管理，及时清运，随着施工期的结束，施工固体废物对环境的影响将随之消失，不会对环境产生长期影响。

#### **8.3.2.4 声环境影响分析**

施工期的噪声主要来源于包括施工现场的各类机械设备和物料运输的交通噪声。施工场地噪声主要是施工机械设备噪声、物料装卸碰撞噪声及施工人员的活动噪声。不可避免对周围环境产生影响，预计工地附近区域最高声级将达到 75Db（A）。因项目区四周为居民区，为噪声敏感点，噪声会对周围环境造成一定的不利影响。

防治措施：

（1）建设单位应采用低噪声、低振动施工设备和相应技术，减小施工噪声。

（2）社区服务中心是特殊的社会单位，在施工过程中，应对施工单位提出明确的噪声环境要求，要求施工单位制定科学、合理的施工方案和严格的生产管理制度，应将高噪声设备设置在远离病区、居民区的位置，并在其周围设置声波遮挡物；同时根据当地的主要环境功能要求和噪声污染的现状以的特殊要求，应尽量避免夜间施工，如施工特殊需要，必须在当地环境保护主管部门批准的时限内，预先告知当地居民，限时施工。

施工噪声为物理量，随着施工期的结束，对环境的影响将随之消失，不会对环境产生长期影响。

# 第九章 项目风险管控方案

## 9.1 编制依据

1. 《国家发展改革委重大固定资产投资项目社会稳定风险评估暂行办法（发改投资【2012】2492号）》
2. 《国家发展改革委办公厅关于印发重大固定资产投资项目社会稳定风险分析篇章和评估报告编制大纲（试行）的通知（发改办投资【2013】428号）》
3. 《自治区重大事项社会稳定风险评估工作意见（试行）》
4. 《自治区发展改革系统关于实施固定资产投资重大项目社会稳定风险评估工作的指导意见（试行）》

## 9.2 风险调查

### 1. 项目的合法性

与本项目建设有关的土地、规划、环评等文件均已审批通过，项目选址也符合塔城市总体规划的要求，并且本项目的建设符合塔城市村民服务中心机置规划的要求。

### 2. 项目实施可能对当地经济社会的影响

本项目在实施过程中，会对当地建筑行业产生一定的影响，增加了就业机会，促进了当地的经济的发展。

### 3. 项目所在地政府及有关部门的态度

本项目用地是塔城市人民政府划拨的用地。均不属新增用地，不涉及征地拆迁补偿等问题。并且本项目建成后，对环境的影响较小，塔城市政府和环保局等有关部门对本项目持支持态度。

#### 4.同类项目曾引发的社会稳定风险

经调查，同类项目没有引发社会稳定问题。

### 9.3 风险识别

本项目主要社会稳定风险体现在建设期：

1.噪音影响：夜间施工有严格的规定，因此夜间噪声的影响相对较小，白天噪声较大，受影响的主要是居住区内停留的老人和小孩，而老人和小孩恰恰是对噪声最敏感的人群，他们的反应决定了居民的意见。

2.施工期间交通影响：本项目在新整理的土地当中实施，故对交通影响不大。

3.施工期间的其他不利影响因素繁多且容易忽视，常见的主要有环境影响、施工安全、施工管理等方面。

环境影响包括扬尘、污水及固体废弃物。这些废弃物清理不及时，容易影响周边居民生活，施工单位应积极搞好卫生工作，严禁扰民。

### 9.4 风险估计

通过上一节的分析，本项目在噪声、交通组织以及施工期间工程建设等方面会对当地居民、经营户、企事业单位造成一定的不利影响，这些影响可能会导致出现不利社会稳定的问题。

根据以往经验和调研评估过程中掌握的情况，由噪声、安全文明施工等引发社会不稳定的可能性较大，由于交通拥堵造成的各种不便而引发的社会不稳定的可能性相对较小，另外在工程施工内部如劳动用工、安全保障、工资发放、工程款支付等方面如果不能做到合理、

及时、规范，也可能引发社会不稳定问题。社会稳定风险分析及评价见下表：

| 序号 | 风险因素                        | 风险可能性   | 风 险 评价 |
|----|-----------------------------|---|--------|
| 1  | 施工噪声和交通噪声影响周边群众             | 建设期、运营期均存在噪声影响，线路两边住户对此担心较多。短期内社会稳定风险不明显，运营期如果出现噪声得不到有效治理，会有较大社会稳定风险。 | 较大     |
| 2  | 沿线住户出行交通影响                  | 施工期间施工车辆对道路的破坏导致拥堵会引发不稳定因素。   | 一般     |
| 3  | 施工期间环境影响、安全问题及施工单位内部管理不善等问题 | 施工风险因素较多，既包括对外的影响，也包括施工期间对内部的不稳定因素。                                   | 一般     |

同时，还应注意到社会稳定问题的发生和发展具有很大的不确定性，在项目实施过程中，如果有关措施落后于项目建设或没有按要求实施，则发生社会不稳定可能性较大，反之会较低；另外，社会稳定问题的处理也是影响社会稳定数量和程度的因素之一，处理得当，可以有效避免再次发生和事态扩大。

## 9.5 风险防范和化解措施

为保护人民群众利益，规范工程建设、确保工程顺利实施，本项目制定了工程环境保护、交通组织以及施工组织等方案。各方案针对可能存在的问题制定了相关的措施。

### 1. 噪声治理

噪声的污染防治是一个总体工程，从最初的环境规划，到工程设计、管理、到最后的污染防治，是一个整体的防治系统。只有各个环节均做到良好的控制，施工沿线的噪声影响才可达到最低限度。为此本工程可研报告、环评报告以及工程设计提出了较为详尽的噪声环境

保护措施，措施包括工程设计措施、管理和规划措施、声学技术措施、环境敏感点噪声防治措施等四个方面多项内容。

## 2.交通治理

考虑到项目施工对交通的影响，可制定了如下方案：施工单位加强工程车辆驾驶人员交通安全教育，施工车辆按指定线路行驶，在穿越村庄、人口密集区域要减速慢行；长期经过学校、市场、交通要道等人口密集区域施工单位应指派专人负责现场交通安全管理；严禁超载、超限车辆上路，对大吨位车辆进出狭小的村道，要积极采取防范和完善措施，在工程车辆经过的道路应设置符合交通技术规范的标志牌。

## 3.文明施工

合理组织工期、规范劳动用工管理、及时足额发放工程款及工人工资，加强工人业余活动安排与管理；做好工程维护、安全保障、施工标示，规范作业、杜绝施工扰民。

## 4.降低风险的其他形式

社会稳定问题产生根源在于工程建设中对群众造成的各种影响，但社会不稳定问题发生又具有很大的不确定性，其表现形式也复杂多样。因此项目建设单位部门应站在全局的高度，提高对社会问题工作的重视，全面加强风险处置能力，在落实上述措施的同时，建议相关单位：

(1) 通过电视、报纸、广播、网络、开通热线电话等方式加强宣传工作，宣传工程实施的意义，取得公众理解和支持。

(2) 加强与周围村、社区的沟通和交流，倾听意见和建议，及

时给予反馈，并在可能范围内尽量向他们提供方便和支持；化解群众不满情绪，引导有异议的群众采取合理合法的方式反映问题。

(3) 成立维护社会稳定工作小组，确定维稳接待人员，制定工作方法，并进行必要的维稳工作培训。

(4) 建立各施工标段与村、社区以及重点企事业单位的联系制度，加强基层的沟通与协调，将矛盾发现和化解在基层。

## **9.6 风险等级**

采取以上风险防范和化解措施后，项目建设对周围居民影响较低，且项目建成后，为本地居民提供基本服务，发生社会稳定风险的概率较低。

故本项目社会稳定风险等级定为低风险等级。

## **9.7 风险分析结论**

在经济活动中，风险是不以人们的意志为转移地客观存在着的，投资项目也不例外。投资项目不但要耗费大量的资金、物资和人力等宝贵资源，且具有一次性和固定性的特点，一旦建成难以改变。尽管如此，只要能在决策前正确地认识到相关的风险，并在实施过程中加以控制，大部分风险是可以降低和防范的。一方面可以避免因在决策中忽视风险的存在而蒙受损失，另一方面还可以为项目的全过程风险管理打下基础。

# 第十章 结论与建议

## 10.1 结论

本项目建设对于充分发挥塔城市阿不都拉乡水磨村配肥中心配套设施的各项职能有重要的推进作用，具有显著的社会效益，项目建设不会产生或者引发民族矛盾、宗教矛盾。但应做好项目施工和运营期的管理工作，尽量减少对周边居民日常生活的影响，处理好由此产生的各种矛盾，以避免由此产生的社会风险。

本次建设项目具有显著的社会效益，必定备受多方关注和支持，虽然在建设过程甚至运营期间都会产生一些负面影响，但是，只要措施得当，一定能将负面影响降到最低，使其正面影响最大化，实现项目建设的最终目的。综合多方位的调查研究得出结论，本项目功能与塔城市的社会和经济发展水平相适应，具有较好的社会效益及经济效益，项目的社会评价可行。

本项目建设与塔城市社会经济发展战略相适应，符合塔城市发展规划的发展定位，项目建设地理位置优越、交通便利，建设配套条件完备，建设方案布局合理，功能设置齐全。项目建成后，社会效益明显。

## 10.2 建议

本项目是促进塔城市化肥事业发展的重要工作，为保证项目早日建成并发挥预期效益，本报告特提出以下建议。

(1) 集中力量抓紧完成项目建设的前期手续报批、建设方案的规划设计，落实项目开工建设各项手续，确保项目能尽快开工建设。

(2) 工程质量是项目的生命线，项目建设单位应严格控制好工



程的发包与材料采购，通过公平竞争、择优选取的招投标形式选择合格的施工单位和材料供应商，并加强施工过程的监督管理，确保施工质量和工程进度。

（3）资金是项目顺利实施的关键，项目建设单位要科学规划，根据工程进度合理安排筹措资金，确保项目建设顺利进行。

（4）制定稳妥积极的施工方案，保证施工安全和现场文明施工水平，加快工程施工进度，尽可能减少因施工对周边居民、学校和商贸活动产生影响的时间。

（5）根据建设资源节约型社会的要求，在设计、施工和使用中，做好建设的节能、节地、节水、节材。



区域位置图

