

# 也门勒乡上六升、六升、园林、下六升自来 水提质增效项目 实施方案

项目名称：也门勒乡上六升、六升、园林、下六升自来水提

质增效项目主管单位：也门勒乡人民政府

项目编制单位：中享设计集团有限公司

编制时间：2024年2月

工程名称：也门勒乡上六升、六升、园林、下六升自来水提质增效项目

---

主编单位：中享设计集团有限公司

企业负责人：宁晓江（一级建筑师）

项目总工：曹威（一级结构工程师）

项目负责人：许志斌（注册咨询工程师）（交通公路）

刘洋（注册咨询工程师）（道桥）

余静（注册咨询工程师）（市政工程）

张文豪（注册咨询工程师）（农业，林业）

主要参加编制人员：

许志斌（注册咨询工程师）

余静（注册咨询工程师）

刘洋（注册咨询工程师）

张文豪（注册咨询工程师）



# 营业执照

统一社会信用代码

91210104578351245H

扫描二维码登录“国家企业信用信息公示系统”了解更多登记、备案、许可、监管信息。



名称 中享设计集团有限公司

类型 有限责任公司（法人独资）

法定代表人 卢媛

注册资本 人民币伍仟万元整

成立日期 2011年07月06日

住所 沈阳市大东区卓仓路70-1号1门201室

经营范围

许可项目：建设工程设计，建设工程勘察，建设工程监理，测绘服务，建设工程施工，旅游业务，国土空间规划编制，地质灾害治理工程设计，地质灾害治理工程勘察，室内环境检测，安全评价业务，水利工程建设项目，施工专业作业，公路工程监理，水运工程监理（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以审批结果为准）

一般项目：专业设计服务，规划设计管理，工程造价咨询业务，对外承包工程，信息技术咨询服务，社会经济咨询服务，环保咨询服务，安全咨询服务，企业管理咨询，技术服务、技术开发、技术咨询、技术交流、技术转让、技术推广，工程技术服务（规划管理、勘察、设计、监理除外），水利相关咨询服务，工程管理服务，招标投标代理服务，软件开发，社会稳定风险评估，节能管理服务，环境保护监测，水资源管理，水污染防治服务，水污染治理（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）



登记机关

2023年11月17日

## 目录

第一章 项目概况 .....	1
一、基本情况 .....	1
第二章 项目建设背景和必要性 .....	6
2.1 项目建设背景 .....	6
2.2 规划政策符合性 .....	6
2.3 项目建设的必要性和可行性 .....	6
3.1 需求分析 .....	11
3.2 项目建设内容和规模 .....	11
3.3 产出方案 .....	11
第四章 项目选址与要素保障 .....	12
4.1 项目选址 .....	12
4.1.1 项目选址理由 .....	12
4.2 项目建设条件 .....	12
第五章 项目建设方案 .....	13
5.1 技术方案 .....	13
5.3 工程方案 .....	14
建筑方案设计 .....	14
5.4 用地用海征收补偿（安置）方案 .....	15
5.5 建设管理方案 .....	15
第六章 项目运营方案 .....	27

6.1 运营模式选择 .....	27
6.2 运营组织方案 .....	28
6.3 安全保障方案 .....	28
第七章 项目投融资方案和财务方案 .....	38
7.1 投资概算 .....	38
7.2 概算依据 .....	38
7.3 资金筹措方案 .....	40
7.4 融资方案 .....	40
7.5 债务清偿能力分析 .....	40
7.6 财务可持续性分析 .....	40
第八章 项目效果影响分析 .....	41
8.1 经济影响分析 .....	41
8.2 社会影响分析 .....	41
8.3 生态影响分析 .....	42
第九章 项目风险管控方案 .....	44
9.1 风险识别与评价 .....	44
9.2 风险管控方案 .....	44
9.3 风险应急预案 .....	47

# 第一章 项目概况

## 一、基本情况

### 1.1.1 项目名称

也门勒乡上六升、六升、园林、下六升自来水提质增效项目

### 1.1.2 项目建设地点

塔城市也门勒乡上六升、六升、园林、下六升村。

### 1.1.3 项目建设单位

塔城市也门勒乡人民政府

### 1.1.4 项目建设性质

改建

### 1.1.5 项目建设期

2024年4月-2024年11月

### 1.1.6 项目建设内容与规模

也门勒乡上六升、六升、园林、下六升水塔更新上水系统，清洗水塔、检修主管网约4公里、观察井约32个、阀门及其他相关配套设施

### 1.1.7 项目来源及补助标准

项目总投资50万元，资金来源为中央衔接资金。

### 1.1.8 项目资金筹措

项目总投资50万元。

### 1.1.9 项目施工期限

项目施工期限4个月，2024年4月--11月底完成施工，验收完成并投入使用。

## 1.2 项目建设地点及基本情况

建设地点：塔城市也门勒乡上六升村、六升村、园林村、下六升村，服务于上六升村、六升村、园林村、下六升村 488 户，1170 人生活用水及牲畜饮水。

基本情况：

### 1、地理位置

塔城市位于新疆维吾尔自治区西北部、准噶尔盆地西北边缘的塔城盆地，西北部与哈萨克斯坦共和国接壤，东与额敏县毗连，南与裕民县相邻，总面积 4356.6 平方公里。地处东经  $82^{\circ} 41' \sim 83^{\circ} 41'$ ，北纬  $46^{\circ} 21' \sim 47^{\circ} 14'$ 。市域总面积 4356.6 平方公里。东距自治区首府乌鲁木齐市 530 公里，西距国家一类口岸--巴克图口岸直线距离仅 12 公里，是中国距离边境最近的开放城市之一。

阿牙克六升村位于也门勒乡政府东北方向 2.5 公里处，距离县城 11 公里处，全村户籍人口 126 户 367 人，常住户 44 户 100 人。耕地面积 5725 亩、人均耕地 12 亩。2022 年村集体收入 13 万元，2022 年人均收入 1.3 万余元；

六升村位于塔城市东南部，也门勒乡东北部，距乡政府所在地 3 公里，东领耕地，南界下六升村，西连园林村，北与上六升村相连。总人口 146 户 406 人。全村耕地面积 7176.25 亩，人均土地面积 14.5 亩，机动地面积 801 亩，以种植小麦、玉米为主。2022 年村集体收入 16.7 万元，农牧民人均纯收入 18624 元；

巴斯六升村位于乡镇以北方向，距离塔城市 15 公里处，全村户籍人口 140 户 463 人，少数民族占比 33.57%（主要为东乡族、回族），常住户 81 户 174 人。耕地面积 7660 亩、人均耕地 10 亩，草场面积 500 亩，主要种植作物玉米、小麦、打瓜。2022 年村集体收入 34 万

元，2022 年人均收入 1.6210 万元；

园林村, 位于乡政府驻地北面 2 公里处, 距市区 11 公里。辖区总面积 3.45 平方公里, 有耕地面积 0.3286 万亩, 人均占有耕地 10 亩以种植玉米作物为主。有 1 个村民小组。共有 76 户 230 人。全村有养殖合作社 1 个。2020 年村集体收入 11.4 万余元, 2020 年人均收 1.623 万元。

### **1.3 编制依据**

#### **1.3.1 实施工作依据**

- 1、《塔城市国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》
- 2、塔城市也门勒乡总体规划。
- 3、项目建设单位提供的有关基础数据、技术资料；

#### **1.3.2 可研工作范围**

根据国家对基本建设项目实施方案的内容和深度, 分别从以下几方面进行论述:

- 1、分析项目建设的需求及必要性；
- 2、确定项目建设内容, 建设规模和实施方案；
- 3、分析项目建设的能耗情况, 提出节能方案；
- 4、拟定项目实施进度计划；
- 5、概算项目投资, 提出资金来源和资金使用计划；
- 6、分析项目的社会影响；
- 7、分析项目实施可能存在的风险, 并提出风险防范措施；
- 8、对项目建设进行综合评价。

### **1.4 主要结论和建议**



1、建设项目选址位于塔城市也门勒乡上六升、六升、园林、下六升村，也门勒乡上六升、六升、园林、下六升自来水提质增效项目符合项目区总体规划。项目规划区内地势平坦，交通便利，且供电、供水及通讯条件优越，因此，适宜建设本项目。

2、本项目建成后，解决了项目区人居用水和牲畜饮水问题，将从根本上改变了项目区生活用水条件，农村饮水安全工程的建设，对项目区的经济效益、社会效益和环境效益都有显著的影响，表现如下：

1. 获得安全饮用水是人类生存最基本的需要，关系群众的身体健康和生命安全。

水对人的生命和健康至关重要，获得安全饮用水是人类的基本需求。供水水质的标准，以及饮水安全卫生的普及，是一个国家的公益事业，在一定程度上，已成为衡量一个国家、一个地区文明先进程度的重要标志之一，也是公民应享受的生存权利。饮用安全卫生水，不仅能彻底消灭地方病，而且提高了公民的健康，推动了居民的消费观念，使许多家庭拥有卫生设施、洗涤设备，缩小城乡差别，促进社会的和谐发展。

2. 是建设社会主义新农村的重要指标之一。

实施乡村振兴战略，是党的二十大作出的重大决策部署，是新时代做好“三农”工作的总抓手。为深入贯彻党的二十大精神和实施乡村振兴战略重大决策部署，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，推动乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴，实现农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。国家将加快乡村基础设施建设，着力加强农民最急需的生活基础设施建设，在巩固人畜饮水解困成果基础上，加快农村饮水安

全工程建设，优先解决高氟、高砷、苦咸、污染水及血吸虫病区的饮水安全问题。有条件的地方，可发展集中式供水，提倡饮用水和其他生活用水分质供水。根据这一指示，人饮安全将是社会主义新农村建设的重要指标之一，因此本次解决项目区内饮水不安全问题的是必要的。

### 3. 是改善农民生存环境，提高生活质量的需要。

项目区主要为农村人口，当地群众经济主要依靠农业，经济基础薄弱，农民人均收入水平低，生活基础设施严重滞后，尤其是与广大群众生命安全密切相关的饮水条件很差。根据饮水现状调查，项目区内大部分人存在安全饮水问题，不少乡、村群众仍在饮用受污染的浅层地下水，而在已建的大部分人饮工程中因缺乏水处理设施，此外还有不少人饮工程因兴建时受资金限制，设施简陋，经多年运行，已不同程度的受到损坏，供水量已严重不足，难以满足群众正常的用水需要，以上这些都困扰着项目区农民群众的生产和生活，危害着群众的身体健康，同时也制约了项目区的经济发展。

### 4. 工程实施，是实现也门勒乡水源重要措施之一。

本工程作为基础民生工程，对改善农民饮水条件，提高农民身体健康条件，并增加农民收入，具有积极的促进作用。

## 第二章 项目建设背景和必要性

### 2.1 项目建设背景

(1) 《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标》；

(2) 中共中央、国务院《关于实施乡村振兴战略的意见》；

(3) 《新疆维吾尔自治区财政衔接推进乡村振兴补助资金（巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴任务）项目管理办法（暂行）》的通知新乡振（2021）32号；

(4) 《新疆维吾尔自治区财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》的通知新财规（2021）11号；

(5) 《塔城市国民经济和社会发展第十四个五年规划》；

(6) 《建设项目经济评价方法与参数》第三版；

(7) 《投资项目可行性研究指南》（试用版）；

(8) 建设单位提供的其他与项目有关的资料。

### 2.2 规划政策符合性

塔城市也门勒乡上六升村、六升村、园林村、下六升村改建水塔1座，由于建设时间较长已使用十余年、管道老化，导致水质差、压力不足，村民健康饮水受到影响。

### 2.3 项目建设的必要性和可行性

#### 2.3.1 项目建设的必要性和紧迫性

农村饮水安全工程的建设,对项目区的经济效益、社会效益和环境效益都有显著的影响,表现如下:

1. 获得安全饮用水是人类生存最基本的需要,关系群众的身体健

康和生命安全。

水对人的生命和健康至关重要，获得安全饮用水是人类的基本需求。供水水质的标准，以及饮水安全卫生的普及，是一个国家的公益事业，在一定程度上，已成为衡量一个国家、一个地区文明先进程度的重要标志之一，也是公民应享受的生存权利。饮用安全卫生水，不仅能彻底消灭地方病，而且提高了公民的健康，推动了居民的消费观念，使许多家庭拥有卫生设施、洗涤设备，缩小城乡差别，促进社会的和谐发展。

2. 是改善农民生存环境，提高生活质量的需要。

项目区主要为农村人口，当地群众经济主要依靠农业，经济基础薄弱，农民人均收入水平低，生活基础设施严重滞后，尤其是与广大群众生命安全密切相关的饮水条件很差。根据饮水现状调查，项目区内大部分人存在安全饮水问题，不少乡、村群众仍在饮用受污染的浅层地下水，而在已建的大部分人饮工程中因缺乏水处理设施，此外还有不少人饮工程因兴建时受资金限制，设施简陋，经多年运行，已不同程度地受到损坏，供水量已严重不足，难以满足群众正常的用水需要，以上这些都困扰着项目区农民群众的生产和生活，危害着群众的身心健康，同时也制约了项目区的经济发展。

3. 工程实施，是实现也门勒乡乡村振兴重要措施之一。

本工程作为基础民生工程，对改善农民饮水条件，提高农民身体健康条件，并增加农民收入，具有积极的促进作用。

四个村 488 户，1170 人，原水塔使用年限较长，修建于 1999 年，已使用 24 年，原水塔老化及净水系统年久失效。村民饮水存在安全隐患，当务之急需解决村民自来水供水量不足和饮水安全性问题。

### 2.3.1 项目建设的可行性

#### (1) 水源水量、水质有保证

塔城地区位于新疆维吾尔自治区西北部,总面积  $9.47 \times 10^4 \text{km}^2$ 。地貌大体可分为准噶尔西部山地,北天山及山前地带,准噶尔盆地西北西南部边缘地带。该区地处中纬度内陆区,属中温带大陆性气候,降水稀少,且分布不均,北部盆地年平均降水量 270-300mm,南部平原区为 158-185mm;境内有大小河流近百条,年径流量和可采地下水资源总量 67.05 亿立方米,地方可利用 37.25 亿立方米。

全地区总灌溉面积达到 480 万亩,其中旱涝保收面积 280 万亩;万亩以上的灌区达到 31 个,其中 30 万亩以上的大型灌区为 6 个。有河流 34 条、泉水 55 处,地表水资源量为 14.5 亿立方米,平原区地下水补给量为 3.80 亿立方米。

该镇属温带亚干旱气候区。年平均气温  $6^\circ\text{C}$ , 极端最高气温  $41.7^\circ\text{C}$ , 极端最低气温  $-42.6^\circ\text{C}$ 。年平均日照时数 2 835.3 小时,  $>10^\circ\text{C}$  的积温  $2 892.6^\circ\text{C}$ , 无霜期 149 天。年平均降水量 271.3 毫米,年平均蒸发量 1794.6 毫米。水源水量及水质有保障。

#### (2) 技术条件

通过近十年的改水工程建设,塔城市下辖乡村已建立了各类供水设施,在建造以及后续管理过程中,已经积累了一部分经验,也对农村供水工程的现状和存在的问题比较了解,为今后解决农村饮水安全问题提供了决策依据。另外,新技术的运用和推广,为农村饮水工程提供了技术保证。

项目建设由项目区所在地也门勒乡农村饮水总站负责,其机构健全,专业水平高,技术力量强,经验丰富,完全有能力承担该项目实

施的组织、管理和监督工作。

### （3）经济条件

随着国家经济实力的不断提高，为实现“全面建成小康社会”的宏伟目标，国家加大了对基础设施及公益性事业的投入力度。另外，随着改革的发展、社会富强，使富裕起来的农牧民积极参与，提高了农牧民的承受能力，当地百姓对投工投劳和筹措配套资金有很高的积极性，当地政府对此工作非常支持，为今后的农村饮水安全建设提供了经济基础，项目建设资金是有保障的。

### （4）管理条件

工程建设法规齐全，工程建设管理规范，工程竣工后其运行管理由农村供水站和村委会负责。同时，通过近几年农村改水工程建设，在工程的施工管理与运行管理上已积累了一定的经验，管理上日趋成熟，村民的素质和管理水平也逐步提高，为今后的农村饮水安全建设提供了管理经验。

### （5）环境影响及社会效益

项目建设后能够改善项目区居民的居住环境和卫生条件，改善农居房前屋后的绿化，只是在项目建设过程中会对周围环境造成暂时影响，若施工结束后注意植被的恢复和弃土的合理处置，随项目完工和水土保持的恢复而消失，不会对项目区环境造成不利影响。

本项目的建成将改善项目区居民的饮水不安全现状，促进当地经济发展和农民增收，改善村庄面貌，赢得民心。

### （6）农牧民渴望改水工程建设

目前，当地的农牧民饮水量和水质不满足日常的需要，影响了当地居民的生活质量，也影响到了当地的发展，因此，改水的积极性

十分高涨。

#### (7) 结论

综上所述，本工程项目从水源、技术、经济、管理、环境、社会效益以及工程建设的积极性等多方面分析，均是可行的。

## 第三章 项目需求分析与产出方案

### 3.1 需求分析

#### 3.1.1 项目区饮水现状

工程设计依据的主要技术规范有：

- ① 《农村饮水安全工程实施方案编制规程》（SL559-2011）；
- ② 《村镇供水工程技术规范》（SL687-2014）；
- ③ 《生活饮用水卫生标准》（GB5749-2006）；
- ④ 《村镇供水工程施工质量验收规范》（SL688-2013）；
- ⑤ 《村镇供水工程运行管理规范》（SL689-2013）；
- ⑥ 《室外给水排水工程设计规范》（GB50013-2006）；
- ⑦ 《新疆农村人畜饮水工程初步设计编制纲要》（自治区水利厅改水办）。

#### 3.1.2 存在问题

原有水塔修建时间久，净水系统年久失效，无法满足现有村民用水需求，更新水塔上水系统，存在施工技术较难的问题，但不会影响项目的实施

### 3.2 项目建设内容和规模

塔城市也门勒乡上六升村、六升村、园林村、下六升村现有水塔长年失修，水质存在安全隐患，现需要在原有水塔的基础上加装净水系统。该项目实施有效解决当地自来水水塔净水问题，进一步改善农村基础设施建设，提升群众生产生活质量，为农村饮水安全提供有力保障。

### 3.3 产出方案

村里有专门收水费的部门，只要村民用水，就会有产出。



## 第四章 项目选址与要素保障

### 4.1 项目选址

#### 4.1.1 项目选址要求

在原有水塔旁边的现有板房而建。

#### 4.1.2 项目选址理由

充分应用原有建筑，不浪费资金。

#### 4.1.3 项目选址地点

项目选址地点在塔城市也门勒乡上六升村、六升村、园林村、下六升村原有水塔。

#### 4.1.4 场址土地占地面积及权属类别

占地约 15 平方，村集体建设用地。

### 4.2 项目建设条件

根据《新疆维吾尔自治区财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》（新财规〔2021〕11号）文件的要求，制定符合本项目的资金使用和管理办法。依据项目计划和实施进度，塔城市也门勒乡上六升村、六升村、园林村、下六升村改建水塔 1 座，现有水塔长年失修，存在安全隐患，现需要在就近原有水塔加装净水系统。严格按照此次批准的项目计划执行并组织项目实施，任何单位和个人不得对审定的项目擅自调整和更改；不得以任何理由改变资金的用途；不得随意扩大使用范围；严禁挪用、滞留和挤占项目资金，确保衔接补助资金安全有效运行。

#### 4.3 要素保障分析

(1) 符合当地总体规划、土地总体规划的要求。

(2) 地理位置优越，自然条件、公共基础设施条件、社会经济环境优良，具有可依托的基础设施和方便的生活服务设施。

(3)道路、给排水等公共基础设施实行大型化、集约化和资源共享，节约建设投资，减少建设周期。

## 第五章 项目建设方案

### 5.1 技术方案

#### 5.1.1 指导思想

水对人的生命和健康至关重要，获得安全饮用水是人类的基本需求。供水水质的标准，以及饮水安全卫生的普及，是一个国家的公益事业，在一定程度上，已成为衡量一个国家、一个地区文明先进程度的重要标志之一，也是公民应享受的生存权利。饮用安全卫生水，不仅能彻底消灭地方病，而且提高了公民的健康，推动了居民的消费观念，使许多家庭拥有卫生设施、洗涤设备，缩小城乡差别，促进社会的和谐发展。

#### 5.1.2 设计的原则

建筑设计要严格执行国家有关工程建设的方针和政策，提高设计水平，做到既经济实惠又满足项目需要，还要执行以下基本原则：

1、当地规划部门制定的城市规划及实施条例；2、坚持高起点、高标准、高质量，使用具有前瞻性，既统筹当前与长远，由统筹继承与创新；3、根据建筑物的用途和目的，追求建筑的社会效益、环境效益；

4、坚持经济性原则，要强调资源利用的最大效益、保障功能的集成配套、智能科技和合理应用；

5、坚持以人为本，本着够用、适用、耐用的原则，充分考虑实际需要，最大限度地营造一个舒适、便利的工作环境。

- 6、合理利用土地空间，提倡社会化综合开发和综合性建筑；
- 7、适合项目区经济的发展水平，在满足当前需要的同时适当考虑将来提高和改造的可能；
- 8、节约建筑能耗，保证维护结构热功能性；
- 9、建筑设计的标准化应多样结合；
- 10、建筑和环境综合考虑防火、抗震、防空、防洪等安全措施；

## 5.2 设备方案

施工过程中设计人员进行技术交底，监理负责监督、检查实施中出现的的问题，保证项目顺利实施。设备厂家根据设计提供的水力计算参数，基础大小，提供适合并价格优惠的设备入场并指导安装及试用，达到使用标准。

## 5.3 工程方案

在总体规划布局中，充分考虑到地块实际情况，结合周边原有建筑、道路等设施，高起点规划、高标准设计，并根据群众服务工作的特殊性，充分利用原有的板房，不造成浪费设计理念，该项目拟建水塔位于原水塔比邻区域，主入口面临村道，交通方便。

### 建筑方案设计

#### 设计依据

工程设计依据的主要技术规范有：

- ①《农村饮水安全工程实施方案编制规程》（SL559-2011）；
- ②《村镇供水工程技术规范》（SL687-2014）；
- ③《生活饮用水卫生标准》（GB5749-2006）；
- ④《村镇供水工程施工质量验收规范》（SL688-2013）；

- ⑤ 《村镇供水工程运行管理规范》(SL689-2013)；
- ⑥ 《室外给水排水工程设计规范》(GB50013-2006)；
- ⑦ 《新疆农村人畜饮水工程初步设计编制纲要》(自治区水利厅改水办)。

#### 5.4 用地用海征收补偿(安置)方案

项目地属于村集体建设用地,不存在用地征收补偿(安置)问题。

#### 5.5 建设管理方案

##### 1、建设组织模式和机构设置

塔城市也门勒乡人民政府,为项目主管单位。为组织协调本项目各方面工作,如期完成项目建设任务,达到预期目标,成立相应的项目领导组织机构,项目建设领导小组职责:履行建设初期组织管理机构职能;具体负责本项目的制定和组织,负责项目实施任务的落实,加强项目实施管理和监督资金合理使用。

为了保证本项目的顺利实施,组建项目领导小组,项目建设实行项目法人责任制。项目建设阶段由塔城市也门勒乡人民政府项目建设管理办公室,负责制定建设项目实施细则,组织和协调有关部门对建设项目进行审查、施工、管理工作。各级管理部门负责对项目执行情况 & 资金使用情况进行检查、监督。项目运营后由恰夏村委会负责运营管理。

##### 2、工程质量管理

工程建设,要严格按照国家基本建设程序进行,在建设过程中严格实施项目法人责任制、招投标制、工程监理制等项制度,按照国家技术标准和质量要求组织施工。

根据中华人民共和国住房和城乡建设部建质[2008]216号文件

之规定，为进一步贯彻《建设工程质量管理条例》和《建设工程勘察设计管理条例》，确保建筑工程设计质量，严格执行《建筑工程设计文件编制深度规定》（2008 版）。

建设单位、勘察单位、设计单位、施工单位、工程监理单位都要依法对建设工程质量负责。

1、建设单位应将工程发包给具有相应资质等级的施工单位，建设单位不得将工程肢解发包。

2、建设单位应当依法对工程建设项目的勘察、设计、施工、监理以及与工程建设有关的重要设备、材料等的采购进行招标。

3、建设单位必须向有关勘察、设计、施工、监理等单位提供与建设工程有关的原始资料，原始资料必须真实、准确、齐全。

4、建设工程发包单位不得迫使承包方以低于成本的价格竞标，不得任意压缩合理工期。建设单位不得明示或暗示设计单位或者施工单位违反工程建设强制性标准，降低建设工程质量。

5、建设单位应将施工图设计文件报县级以上人民政府建设行政主管部门或者其他有关部门审查。施工图设计文件审查的具体办法由国务院行政主管部门制定。施工图设计文件未经审查批准的不得使用。

6、实行建立的建设工程，建设单位应当委托具有相应资质等级的工程监理单位进行监理，也可以委托具有工程监理相应资质等级并与被监理工程的施工单位没有隶属关系或者其他利害关系的该工程的设计单位进行监理。

7、建设单位在领取施工许可证或者开工报告前，应当按照国家有关规定办理工程质量监督和手续。

8、按照合同约定，由建设单位采购建筑材料、建筑构配件和设备的，建设单位应当保证建筑材料、建筑构配件和设备符合设计文件和合同要求。建设单位不得明示或暗示施工单位使用不合格建筑材料、建筑构配件和设备。

9、涉及建筑主体和承重结构变动的装修工程，建设单位应当在施工前委托原设计单位或者具有相应资质等级的设计单位提出设计方案；没有设计方案的，不得施工。房屋建筑使用者在装修过程中，不得擅自变动房屋建筑主体和承重结构。

10、建设单位收到建设工程竣工报告后，应当组织设计、施工、工程监理等有关单位进行竣工验收。

建筑工程竣工验收应当具备下列条件：

- (1) 完成建设工程设计和合同约定的各项内容；
- (2) 有完整的技术文件和施工管理资料；
- (3) 有工程使用的主要建筑材料、建筑构配件和设备的进场实验报告；
- (4) 有勘察、设计、施工、工程监理等单位分别签署的质量合格文件；
- (5) 由施工单位签署的工程保修书。建设工程经验收合格的，方可交付使用。建设单位应当严格按照国家有关档案管理的规定，及时收集、整理建设项目各环节的文件资料，建立、健全建设项目档案，并在建设工程竣工验收后，及时向建设行政主管部门或者其他有关部门移交建设项目档案。

建设资金管理

根据国家基本建设工程管理的有关规定，项目建设资金实行县级

财政管理。在项目建设过程中，项目管理办公室根据项目建设管理程序和工程进度拨付资金，同时项目实施单位在资金管理上也实行专款专用，设置财务账簿和台账，确保工程投资使用方向不变，使工程按计划有序有效地完成。

### 运行管理

根据项目实施和为民服务管理的要求，立足于科学管理，按照精简高效的原则，本项目建成投入使用后由原有管理机构设置，工作人员负责日常工作，不新增人员。

### 保障措施 000

#### 1、制定考核目标

制定和完善项目资金、物质和技术规范等日常管理制度，形成项目申报、组织、实施、验收、评价的全程管理机制。严格执行基本建设程序，按照相关规定落实项目法人制，强化验收程序，确保实现项目质量、进度和投资目标。推行项目公示制度，将国家政策、投资标准、建设内容等纳入项目实施区域的政务公开内容，增强项目运作的透明度，确保职工干部的知情权、参与权、监督权，提高广大群众参与项目管理和建设的积极性。坚持目标、任务、资金、责任“四到位”的原则，层层签订目标责任书，确保工程建设项目顺利推进。

#### 2、工程保障措施

本项目坚持按项目设计，按设计施工，按标准检查验收的原则，制定工程管理办法，建立健全各项规章制度。项目建设领导小组管理办公室设置专门的工程技术指导和质量监督机构，配备专职人员，项目具体实施有建设单位组织，具体内容有工程施工招投标、工程施工质量监理，工程质量主机验收等。对各项工程的实施从规划、设计到

施工、验收实行全过程控制。每一个环节都要有专门的管理技术和施工人员负责，对工程质量进行严格监控、检查验收。

3、资金保障措施项目资金由实施单位申报，由项目建设领导小组统筹安排。各项资金分级分项制定资金支付、资金使用监督管理办法等各项财务管理制度；实行财务分级管理，明确项目资金管理办法；项目施工单位要根据投资计划和工程进度，按已完成工程量填写报账申请书，经项目负责人和工程监理人员签字后，并经过有关部门的质量检查，连同所有财务原始凭证，报项目办公室审核后到资金专户报账。保证项目资金专款专用，做到不挪用，不截留。

#### 4、技术保障措施

为确保建设项目实施的科学性、先进性、实用性、由塔城市发改委、建设局、财政局组织有关工程、技术、财务等方面的人员。监督技术规范，完善建设标准，及时了解、解决项目建设中出现的问题，严把建设技术关，确保工程建设项目的质量，使其长期发挥效益。

#### 项目建设期

项目建设期 7 个月（2024 年 4 月-2023 年 11 月）

#### 5.5.2 项目建设进度安排

（1）、项目前期工作和工程实施准备项目实施方案的编制和审批、初步设计和施工图设计及审批等，同期开展项目的资金筹措，工程招标及工程实施准备工作。

#### （2）、工程建设

平整场地、土建施工、工程安装直至竣工验收工期概算为 4 个月：（1）项目前期工作 1 个月；（2）土建施工工期为 1 个月；工程设备安装、验收运行共计 1 个月。各阶段之间互相交叉，



确保本阶段工程的建设工期在规定时间内完成，投入正式运营。

### 招标方案

#### 招标依据

- 1、《中华人民共和国招标投标法》（2017 年）；
- 2、《建筑工程设计招标投标管理办法》（2017 年中华人民共和国住房和城乡建设部令第 33 号）；
- 3、《必须招标的工程项目规定》（国家发改委第 16 号）
- 4、国家发展改革委关于印发《必须招标的基础设施和公用事业项目范围规定》的通知（发改法规[2018]843 号）；
- 5、国家、地方相关的法规、条例。

#### 招标原则

为保证工程质量和进度，控制工程造价，防范和化解工程建设中的违规行为，规范招标、招标活动，保护国家、社会公共利益和当事人的合法权益，确保项目建成后达到一流水平，其设计、承建等单位的选择至关重要。按照《中华人民共和国招投标法》，编制了本项目的招投标方案。在招标过程中要遵循公开、公平、公正和诚实信用的原则，并应当接受依法实施的监督。

#### 招标范围

建设项目主体工程的勘察设计、安装施工、过程监理。按照刚才建设程序，分阶段实施。

第一条 为了确定必须招标的工程项目，规范招标投标活动，提高工作效率、降低企业成本、预防腐败，根据《中华人民共和国招标投标法》第三条的规定，制定本规定。

第二条 全部或者部分使用国有资金投资或者国家融资的项目包

括：

（一）使用预算资金 200 万元人民币以上，并且该资金占投资额 10%以上的项目；

（二）使用国有企业事业单位资金，并且该资金占控股或者主导地位的项目。第三条 使用国际组织或者外国政府贷款、援助资金的项目包括：

（一）使用世界银行、亚洲开发银行等国际组织贷款、援助资金的项目；

（二）使用外国政府及其机构贷款、援助资金的项目。

第四条 不属于本规定第二条、第三条规定情形的大型基础设施、公用事业等关系社会公共利益、公众安全的项目，必须招标的具体范围由国务院发展改革部门会同国务院有关部门按照确有必要、严格限定的原则制订，报国务院批准。

第五条 本规定第二条至第四条规定范围内的项目，其勘察、设计、施工、监理以及与工程建设有关的重要设备、材料等的采购。

达到下列标准之一的，必须招标：

（一）施工单项合同概算价在 400 万元人民币以上；

（二）重要设备、材料等货物的采购，单项合同概算价在 200 万元人民币以上；

（三）勘察、设计、监理等服务的采购，单项合同概算价在 100 万元人民币以上。同一项目中可以合并进行的勘察、设计、施工、监理以及与工程建设有关的重要设备、材料等的采购，合同概算价合计达到前款规定标准的，必须招标。 招标方案

根据中华人民共和国国家发展和改革委员会令第 16 号《必须招

标的工程项目规定》相关要求规定，本工程勘察设计、监理等不招标，施工由建设单位进行邀请招标。

#### 邀请招标的程序

#### 建设工程项目报建

1、建设工程项目的立项批准文件或年度投资计划下达后，按照《工程建设项目报建管理办法》规定具备条件的，须向建设行政主管部门报建备案。

2、建设工程项目报建内容主要包括：工程名称、建设地点、投资规模、资金来源、当年投资额、工程规模、结构类型、发包方式、计划开竣工日期、工程筹建情况等。

3、办理工程报建时应交验的文件资料：立项批准文件或年度投资计划；固定资产投资许可证；建设工程规划许可证；资金证明。

#### 4、工程报建程序：

建设单位填写统一格式的“工程建设项目报建登记表”，有上级主管部门的需经其批准同意后，连同应交验的文件资料一并报建设行政主管部门。

建设工程项目报建备案后，具备了《工程建设施工招标投标管理办法》中规定招标条件的建设工程项目，可开始办理建设单位资质审查。

#### 审查建设单位资质

#### 1. 建设单位办理招标应具备以下条件：

1.1 是法人、依法成立的其他组织；

1.2 有与招标工程相适应的经济、技术管理人员；

1.3 有组织编制招标文件的能力；

1.4 有审查投标单位资质的能力；

1.5 有组织开标、评标、定标的能力。

不具备上述 1.2 至 1.5 项条件的建设单位，须委托具有相应资质的中介机构代理招标，建设单位与中介机构签订委托代理招标的协议，并报招标管理机构备案。

1、招标单位填写“建设工程施工招标申请表”，有上级主管部门的需经其批准同意后，连同“工程建设项目报建登记表”报招标管理机构审批。

招标申请表包括以下内容：

工程名称、建设地点、招标建设规模、结构类型、招标范围、招标方式、要求施工企业等级、拟邀请的投标单位名称、施工前期准备情况（土地征用、拆迁情况、勘察设计情况、施工现场条件等）、招标机构组织情况等。

2、一般结构不太复杂及中小型工程应采用邀请招标。

3、采用邀请招标的，招标单位应对拟邀请参加投标的施工单位资格进行认真的审查，在招标申请表中填报选定的拟邀请投标的施工单位名称。拟邀请投标的施工单位不应少于 3 家。

招标单位的招标申请得到招标管理机构批准同意后，可进行编制招标文件。

招标文件的编制与送审

1、招标文件

招标单位应根据工程项目的具体情况，参照《招标文件范本》编写招标文件，并报招标管理机构审查，同意后方可向邀请参加投标的施工单位发放。

招标文件应包括以下内容：投标邀请书；投标须知前附表和投标须知；合同条件；合同协议条款；合同格式；技术规范；图纸；投标文件参考格式；投标书及投标附录；工程量清单与报价表；辅助资料表。

## 2、招标文件部分内容编写说明

### 2.1 评标原则和评标办法

### 2.2、投标价格

2.2.1 一般结构不复杂或工期在 12 个月以内的工程，可以采用固定的价格，考虑一定的风险系数。

2.2.2 结构较复杂或大型工程，工期在 12 个月以上，应采用调整价格。价格的调整方法及调整范围应在招标文件中明确。

### 2.3 投标价格计算依据

在招标文件中应明确投标价格计算依据，主要有以下方面：

2.3.1 工程计价类别；

2.3.2 执行的定额标准及取费标准；

2.3.3 执行的人工、材料、机械设备政策性调整文件等；

2.3.4 材料、设备计价方法及采购、运输、保管的责任；

2.3.5 工程量清单。

2.4 质量标准必须达到国家施工验收规范合格标准，对于要求质量达到优良标准的，应计取补偿费用，补偿费用的计算方法应按国家或地方有关文件规定执行，并在招标文件中明确。

2.5 招标文件中的建设工期应参照国家或地方颁发的工期定额来确定，如果要求的工期比工期定额缩短 20%以上（含 20%）的，应计算赶工措施费。赶工措施费如何计取应在招标文件中明确。

2.6 由于施工单位原因造成不能按合同工期竣工时，计取赶工措施费的须扣除，同时还应赔偿由于误工给建设单位带来的损失。其损失费用的计算方法或规定应在招标文件中明确。

2.7 如果建设单位要求按合同工期提前竣工交付使用，应考虑计取提前工期奖，提前工期奖的计算办法应在招标文件中明确。

## 2.8 投标准备时间

招标文件中应明确投标准备时间，即从开始发放招标文件之日起，至投标截止时间的期限。招标单位根据工程项目的具体情况，确定投标准备时间为 28 天以内。

## 2.9 投标保证金

2.9.1 在招标文中应明确投标保证金数额，一般投标保证金数额不超过投标总价的 2%。投标保证金可采用现金、支票、银行汇票。也可以是银行出具的银行保函。

2.9.2 投标保证金的有效期限应超过投标有效期的 28 天。

## 2.10 履约担保

中标单位应按规定向招标单位提交履约担保，履约担保可采用银行保函或履约担保书。履约担保比率为：

2.10.1 银行出具的银行保函为合同价格的 5%；

2.10.2 履约担保书为合同价格的 10%。

## 2.11 投标有效期

投标有效期的确定应视工程情况而定，结构不太复杂的中小型工程的投标有效期可定为 28 天以内；结构复杂的大型工程投标有效期可定为 56 天以内。

## 2.12 材料或设备采购供应

材料或设备采购、运输、保管的责任应在招标文件中明确，如建设单位提供材料或设备，应列明材料或设备名称、品种或型号、数量，及提供日期和交货地点等；还应在招标文件中明确招标单位提供的材料或设备计价和结算退款的方法。

### 2.13 工程量清单

招标单位按国家颁布的统一工程项目划分，统一计量单位和统一的工程量计算规则，根据施工图纸计算工程量，提供给投标单位作为投标报价的基础。结算拨付工程款时以实际工程量为依据。

### 2.14 合同协议条款的编写

招标单位在编制招标文件时，应根据《中华人民共和国合同法》、《建设工程施工合同管理办法》的规定和工程具体情况确定“招标文件合同协议条款”内容：

2.14.1 在编写招标文件时，应依据有关法律、法规及国家对建筑市场管理的有关规定，结合建设工程项目的具体情况，并依据“招标文件合同条件”中应条款的规定，编写招标文件中“合同协议条款”的具体内容。

2.14.2 投标单位在编制“投标文件”时，应认真考虑“招标文件合同协议条款”中对工程具体要求的规定。并在投标文件中明确对“合同协议条款”内容的响应。

2.14.3 建设单位与中标单位双方应按招标文件中提供的“合同协议书格式”签订合同。招标文件经招标管理机构审查同意后，招标单位可向具有承担本合同工程施工能力的施

工单位发出投标邀请书。

本工程招标的基本情况详见《招标基本情况表》

建设项目名称	招标范围		招标组织形式		招标方式		不采用招标方式	备注
	全部招标	部分招标	自行招标	委托招标	公开招标	邀请招标		
设计							√	
监理							√	
施工	√					√		
重要材料						√		
其他							√	

## 第六章 项目运营方案

### 6.1 运营模式选择

项目建设期限 7 个月，2024 年 4 月完成项目申请，2024 年 5 月--11 月底完成施工及安装。

项目进度横道表

序号	项目	2024 年							
		4	5	6	7	8	9	10	11
1	项目资料编制、论证	—							
2	管道工程		—	—	—	—			
3	水塔加装工程			—	—	—	—	—	
4	竣工验收								—



## 6.2 运营组织方案

根据《新疆维吾尔自治区财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》（新财规〔2021〕11号）文件的要求，制定符合本项目的资金使用和管理办法。领导小组办公室是资金和项目管理的第一责任主体，组长是第一责任人，全面负责资金和项目管理、绩效评价、监督检查等各项工作。为保质保量按时完成该项目，需实行目标管理责任制，明确领导小组各成员的职责，全面推行项目建设责任制、项目法人责任制，建立健全资产公开公示、定期巡查、绩效考核、结果反馈等检查机制，对项目经营运行、收益分配、后期管护等环节进行全程监督，保障资产安全有效。

## 6.3 安全保障方案

### 编制依据

- 1、《中华人民共和国劳动保护法》；
- 2、《中华人民共和国安全生产法》；
- 3、《建筑安全生产监督管理规定》；
- 4、《建设项目(工程)劳动安全卫生监察规定》；
- 5、《建设项目（工程）劳动卫生监察规定》中华人民共和国劳动部令第 3 号。

### 劳动安全卫生

#### 主要危害因素分析

##### （1）危险因素分析

##### 1) 机械伤害

机械伤害主要有挤压，碰撞和撞击，接触(包括夹断、剪切、割伤和擦伤、卡住或缠住)等。在建筑施工安装及设备使用过程

中，由于使用不当或意外故障可能导致对机械安装使用人员的伤害。

## 2) 坠落

在建筑施工过程中，因设备安装在不同平面上，有不同高度的操作平台、地沟、升降口、坑洞及护坎，如果没有防护措施或防护措施有缺陷，工人随时都有坠落摔伤的危险。

## 3) 电气伤害

电气事故可分为触电事故、静电危害事故和电气系统故障危害事故等几种。触电事故又可分为电击和电伤两种情况，若强电源出现意外，可能引发人员电击或电伤。建筑设备系统管路可能存在着静电伤害。电气系统故障危害主要表现为：线路、开关、熔断器、插座插头、照明器具、电器等均可能成为引起火灾的火源；原本不带电的物体，因电气系统发生故障而异常带电，可导致触电事故的发生，如电气设备的金属外壳由于内部绝缘不良而带电等造成触电事故。

## (2) 有害因素分析

### 1) 粉尘危害

项目在建设过程中将产生施工粉尘(扬尘)，若浓度高于允许浓度，施工人员将直遭受粉尘的危害。

### 2) 噪声危害

在施工期间均存在不同程度的噪声污染，如混凝土浇注，汽车发动机工作及鸣笛，泵机等设备工作等。噪声能引起人听觉功能敏感度下降甚至造成耳聋，或引起神经衰弱、心血管疾病及消化系统等疾病，噪声还会影响信息交流，促使误操作发生率上升。

## 采取的安全措施

### 1、施工期劳动安全

根据项目建设的相关法律、法规，在施工过程中，建筑安装工程安全生产管理必须坚持安全第一、预防为主的方针，建立健全安全生产的责任制度和群防群治制度。

施工现场的安全管理人员、特种作业人员及其施工作业人员进行安全生产培训；建筑施工企业在编制施工组织设计时，应当根据建筑工程的特点制定相应的安全技术措施；对专业性较强的工程项目，应当编制专项安全施工组织设计，并采取安全技术措施。专项安全施工组织设计，必须经企业上级管理部门批准后实施，并报市建筑安全生产监督机构备案。施工现场使用的安全防护用品、电气产品、安全设施、架设机具，以及机械设备等，必须符合规定的安全技术指标，达到安全性能要求。建筑安全生产监督机构应当对其进行检查，不符合安全标准的，不得投入使用。

### 2、施工用电。

施工用电检查评定应符合现行国家标准《建设工程施工现场供用电安全规范》和现行行业标准《施工现场临时用电安全技术规范》的规定。

(1) 系统应采用 TN-S 接零保护系统。

(2) 配电线路及接头应保证机械强度和绝缘强度，满足线路负荷电流。

(3) 室内明敷主干线距地面高度不得小于 2.5m，并有可靠的安

全措施。照明线路和安全电压线路的架设应符合规范要求。

施工现场配电系统应采用三级配电、二级漏电保护系统，用电设备必须有各自专用的开关箱；箱体结构、箱内电器设置及使用应符合规范要求；配电箱应上锁，箱内应设置电路图和每日检查记录表。

(5) 总配电房应按规范要求配置电气火灾的灭火器材，并采取防范小动物侵入的措施等。

(6) 照明用电与动力用电应分开设置。

(7) 特殊场所和手持照明灯应采用安全电压供电。

(8) 用电档案资料应齐全，并应设专职电工负责日常管理，电工应持证上岗。

(9) 施工现场应按规范要求配备应急照明。

### 3、高处作业。

高处作业是指在坠落高度基准面 2m 以上（含 2m）有可能坠落的高处进行的作业。高处作业应加强安全帽、安全网、安全带、临边防护、洞口防护、通道口防护、攀登作业、悬空作业、移动式操作平台、悬挑式物料钢平台、吊篮等的使用和管理。

(1) 在建工程外脚手架的外侧应采用密目式安全网进行封闭。

(2) 高处作业人员应按规定系挂安全带。

(3) 临边防护、洞口防护、通道口防护应设置定型化、规范化的防护措施。

(4) 攀登作业、悬空作业、移动式操作平台和吊篮等应采取其它可靠的安全措施；所使用的索具、吊具等应经验收合格后方可使用；

作业人员应系挂安全带、佩戴工具袋。

(5) 悬挑式物料钢平台的制作和安装、高处作业吊篮的安装和拆卸编制专项施工方案，并应进行设计计算；安装应稳固牢靠并限载操作。

#### 4、脚手架。

脚手架作业应编制专项施工方案，并应符合现行行业标准《建筑施工扣件式钢管脚手架安全技术规范》、《建筑施工门式钢管脚手架安全技术规范》、《建筑施工碗扣式钢管脚手架安全技术规范》和《建筑施工承插型盘扣式钢管支架安全技术规范》的规定。

(1) 专项施工方案中，脚手架结构设计应进行计算；专项施工方案应按规定进行审核、审批。

(2) 架体基础应按方案要求平整、夯实，并应采取排水措施；架体底部应按规范要求设置垫板和底座，垫板规格、扫地杆应符合规范要求。

(3) 架体立杆、纵向水平杆、横向水平杆间距应符合方案和规范要求。

(4) 纵向剪刀撑及水平剪刀撑的设置应符合规范要求。

(5) 脚手板材质、规格应符合规范要求，铺板应严密、牢靠。

(6) 作业层应按规范要求设置防护栏杆。

(7) 架体搭设前应进行安全技术交底，并应文字记录。

(8) 当架体分段搭设、分段使用时，应进行分段验收；搭设完毕应办理验收手续，验收应有量化内容，并经负责人签字确认。

## 5、施工机具。

施工机具检查评定应符合现行行业标准《建筑机械使用安全技术规程》和《施工现场机械设备检查技术规程》的规定。

(1) 各类施工机具应用操作规程，作业人员应持证上岗，并按规定操作机具。

(2) 建立施工机具台账和检查维修台账，有专人维护，进行动态管理。

(3) 施工机具应进行验收，验收责任人应签字并具备相关的资格。

(4) 施工机具用电应符合施工现场用电规范要求。

(5) 手持类施工机具按规定使用、保养，电源线不得接长使用。

## 6、运营期劳动安全

1) 机电设备和器材安全性能指标要符合国家标准。

2) 机电设备的选型、安装施工、验收必须严格按有关规范进行。电力配电线路采用三相四线制，用电设备全部装有接零系统，移动电器需加漏电保护器。

3) 对水泵采取减震、消音措施，设置水泵间。

4) 加强对职工、服务人员的技能培训和安全教育，建立安全操作规程和安全生产管理制度，并按有关规定配齐安全防护用品。

## 消防 设计依据

1、《中华人民共和国消防法》

2、中华人民共和国公安部《建筑工程消防监督审核管理规定》

- 3、《建筑设计防火规范》（GB50016-2014）（2018 版）；
- 4、《建筑内部装修设计防火规范》（GB50222-2018）；
- 5、《建筑灭火器配置设计规范》（GB500140-2018）；
- 6、各有关消防法规要求

#### 项目安全生产“三同时”管理

项目安全生产“三同时”管理依据《建设项目安全设施“三同时”管理规定》（安监总 77 号令）（2015 年 5 月 1 日执行），生产经营单位在新、改、扩建项目中的环境保护设施、职业健康与安全设施，必须与主体工程同时设计、同时施工、同时验收投入生产和使用。

#### 1、“三同时”评审

1.1 建设项目设计部门根据建设项目可能产生的环境污染、职业健康危害和安全方面存在的问题，以及采取的具体措施，准备并提供下列资料，报安全、环保部门。

1.2 建设项目名称、工艺流程图、工程选址位置平面图，可能产生环境污染程度、职业健康危害以及安全问题的说明书；

1.3 建设和技术改造工程任务书或建议书；

1.4 采取的预防措施及可行性技术论证报告。

1.5 在评审会上由建设项目设计部门向参加评审的各主管部门介绍建设项目可能产生的环境污染情况、职业健康危害和安全问题及采取的具体措施。

1.6 安全、环保、工程部门分别就安全、环保、设备等方面作出评审意见。只有全部通过方可进入项目建设。

## 2、“三同时”的验收

施工组织部门在竣工后，负责通知有关部门进行现场检查，对职业健康安全设施和环境保护设施进行验收。

3、未经“三同时”验收或验收不合格的建设项目不得投入使用。

4、安全生产“三同时”制度的内容 “三同时”制度是指一切新建、改建、扩建的基本建设项目（工程）、技术改造项目（工程）、引进的建设项目，其职业安全卫生设施必须符合国家规定的标准，必须与主体工程同时设计、同时施工、同时投入生产和使用。一般称之为“三同时”制度。职业安全卫生设施是指为了防止伤亡事故和职业病的发生，而采取的消除职业危害因素的设备、装置、防护用具及其他防范技术措施的总称，主要包括安全、卫生设施、个体防护措施和生产性辅助设施。

我国《劳动法》、《职业病防治法》和《安全生产法》等，对“三同时”制度都作了明确规定。《安全生产法》第二十四条规定：“生产经营单位新建、改建、扩建工程项目（以下统称建设项目）的安全设施，必须与主体工程同时设计、同时施工、同时投入生产和使用。安全设施投资应当纳入建设项目概算。”“三同时”制度从源头上消除各类项目可能造成伤亡事故和职业病的危险因素，保护职工的安全健康，保障新工程项目正常投产使用，防止事故损失，避免因安全问题引起返工或采取弥补措施造成不必要的投入。“三同时”制度的建立，是防止新工程项目带病投产运行，确保物的本质安全的有效的法律制度。“三同时”制度和安全卫生预评价制度结合起来实行，是贯彻“预



防为主”方针的具体体现。两者结合起来实施可使新项目做到更合理，最大限度地消除和减少潜在的危害，真正做到防患于未然。三同时”制度的实施要求从项目论证到设计、施工、竣工验收都应按“三同时”的规定进行审查验收，具体包括以下内容：

(1) 设计单位在编制建设项目的初步设计文件时，应当同时编制《职业安全卫生专篇》，职业安全卫生设施的设计，必须符合国家标准或者行业标准。职业安全卫生专篇的内容主要包括：设计依据、工程概述、建设及场地布置、生产过程中职业危害因素分析、职业安全卫生设计中采用的主要防范措施、预期效果及评价等。

(2) 施工单位必须按照审查批准的设计文件进行施工，不得擅自更改职业安全卫生设施的设计，并对施工质量负责。

(3) 建设项目的竣工验收必须按照国家有关建设项目职业安全卫生验收规定进行。不符合职业安全卫生规程和行业技术规范的，不得验收和投产使用。

(4) 建设项目验收合格，正式投入运行后，不得将职业安全卫生设施闲置不用，生产设施和职业安全卫生设施必须同时使用。

第一建设项目的初步设计，应当按照环境保护设计规范的要求，编制环境保护篇章，并依据经批准的建设项目环境影响报告书或者环境影响报告表，在环境保护篇章中落实防治环境污染和生态破坏的措施以及环境保护设施投资概算。

第二建设项目的主体工程完工后，需要进行试生产的，其配套建设的环境保护设施必须与主体工程同时投入试运行。

第三建设项目试生产期间，建设单位应当对环境保护设施运行情况和建设项目对环境的影响进行监测。

第四建设项目竣工后，建设单位应当向审批该建设项目环境影响报告书、环境影响报告表或者环境影响登记表的环境保护行政主管部门，申请该建设项目需要配套建设的环境保护设施竣工验收。

第五分期建设、分期投入生产或者使用的建设项目，其相应的环境保护设施应当分期验收。

第六环境保护行政主管部门应当自收到环境保护设施竣工验收申请之日起 30 日内，完成验收。

第七 建设项目需要配套建设的环境保护设施经验收合格，该建设项目方可正式投入生产或者使用。生产经营单位新建、改建、扩建工程项目（以下统称建设项目）的安全设施，必须与主体工程同时设计、同时施工、同时投入生产和使用。

#### 6.4 绩效管理方案

本项目是改建水塔建设项目，能够直接产生经济效益，村队有专门设立的自来水管理部门，会严格把控自来水的水质问题，同时每户都安装有水表，村民会按时缴纳水费。并且其所产生的社会效益和间接的经济效益是无法估量的。同时，项目的建设过程中，也相应解决了建筑施工队伍中大量农民工的就业问题，使建筑业农民工得到相应的经济收入，从而也相应解决了这部分人的家庭生活的困难，并促进社会的和谐稳定发展

## 第七章 项目投融资方案和财务方案

### 7.1 投资概算

本项目的投资概算范围为建设项目的建筑工程费、建筑工程其他费、预备费。

### 7.2 概算依据

#### 7.2.1 编制依据

1、《建设工程工程量清单计价规范》（GB50500-2013）；《房屋建筑与装饰工程工程量计算规范》（GB50854-2013）；《通用安装工程工程量计算规范》（GB50856-2013）及解释。

2、国家或省级、行业建设主管部门颁发的计价定额和计价办法。

3、拟定的招标文件、招标工程量清单及有关计价的要求及答疑。

4、与本工程有关的标准（包括标准图集）、规范、技术资料。

5、施工现场情况、工程特点及常规施工方案。

#### 7.2.2 计价依据

1、定额依据：2020年《新疆维吾尔自治区房屋建筑与装饰工程消耗量定额(上、下册)》、《通用安装工程消耗量定额》TY02-31-2015、2020版《新疆维吾尔自治区安装工程补充消耗量定额》、2020年《新疆维吾尔自治区市政工程消耗量定额》、《新疆维吾尔自治区建筑、安装、市政工程费用定额（2020版）》及所附工程量计算规则和相关解释。

2、单位估价表依据：《新疆维吾尔自治区建筑与装饰装修工程消耗量定额塔城地区单位估价表（2022）》、《通用安装工程消耗量定额塔城地区单位估价表（2022）》、《新疆维吾尔自治区市政工程

消耗量定额塔城地区单位估价表（2022）》。

3、材料费调差：材料费用调差执行塔城市《关于发布塔城市2023年12月份建设工程价格信息的通知》。及附件二调整(材料价格为综合信息价)未发布信息价的材料价格按市场价计入。

4、税金调整执行塔地住建发〔2018〕71号，税率为9%。

5、智慧工地基础配置费依据新疆维吾尔自治区住房和城乡建设厅发布的《关于建设工程智慧工地基础配置费用计取事项（试行）的通知》新建标函（2021）17号执行，计取金额为10000元。

6、本工程按《自治区关于新冠病毒感染疫情期间房屋建筑与市政基础设施工程计价有关问题的指导意见》（新建标[2023]1号）计取常态化防控费。

### 7.2.3 工程建设其他费用概算

依据《国家发展改革委关于进一步放开建设项目专业服务价格的通知》发改价格〔2015〕299号执行。

可行性研究报告编制费：参照原国家发展计划委员会《关于印发建设项目前期工作咨询收费暂行规定和通知》（计价字（1999）1283号文件执行；

工程招标代理费：参照国家计委《招标代理服务收费暂行办法》（计价格（2002）1980号）以及新发改价格[2011]534号文件执行；

工程监理费：参照国家计委、建设部《关于发布工程监理费有关规定的通知》（计费字（2007）670号）文件执行；

勘查设计费：参照国家计委、建设部《工程勘察设计收费管理规

定》（计价格【2002】10号）文件执行；

工程造价咨询费：参照新疆维吾尔自治区发展计划委员会、新疆维吾尔自治区建设厅（新计价格【2002】866号）文件执行；图纸审查费：参照《关于降低建筑工程施工图设计文件专家审查费标准等有关事项的通知》新发改计价〔2012〕830号文件执行；消防设施检验检测费：根据国家标准局、国家物价局、财政部国价发[1988]099号《关于发布产品质量监督检验收费标准的通知》及自治区《关于调整消防设施检测费收费标准的通知》（新价非字〔2000〕18号）；竣工图纸编制费：按《工程勘察设计收费标准（2002年修订本）》中有关竣工图纸编制费取标准。

#### 7.2.4 投资概算

项目总投资 150 万，

### 7.3 资金筹措方案

项目总投资 50 万元，全部申请中央衔接资金。

### 7.4 融资方案

项目所有投资全部申请中央衔接资金不需要融资。

### 7.5 债务清偿能力分析

项目不属于融资类项目，不存在债务偿还等问题

### 7.6 财务可持续性分析

村队有专门设立的自来水管理部门，会严格把控自来水的的水质问题，同时每户都安装有水表，村民会按时缴纳水费。

## 第八章 项目效果影响分析

### 8.1 经济影响分析

由于本项目是为保证和改善人民群众维系力和内部归属感，服务于当地民众的项目，是公益性项目，不以盈利为目的的项目，所以本项目在此不作财务上经济效益评价。

### 8.2 社会影响分析

1. 本次新建也门勒乡上六升、六升、园林、下六升自来水提质增效项目是人民生活的重要组成部分，是改善和保障当地村民安全用水的重要性。

2. 本供水工程建成后，项目区饮水不安全的农牧民饮用上了清洁卫生的自来水，减轻农牧民取水负担，增加了投入农业生产的劳动力，减少了流行疾病的发生，促进了人民群众生活和健康水平的提高，从而减少和节约了所需支付的医药费，庭院也得到了发展，最终使农牧民群众的生活条件得到很大的改善。

可解决项目区人口 1170 人的饮水问题。减轻农民取水负担的国民经济效益计算公式为：

$$BC=F \times S \times (Db-Da)$$

式中：BC—减轻农牧民取水负担的国民经济效益

F—工程建成后项目区清洁水用户增加数

S—项目区平均工日单价

Db—工程建成前每个用户年平均取水工日数

Da—工程建成后每个清洁水用户年平均取水工日数

如果供水范围内新增清洁水用户 488 户当中, 平均每户每周有一个劳动力用来取水, 则: 工程建成前每个用户年平均取水工日数为:  $Db=52$  个工日, 供水管网建成后为全日制供水则:  $Da=0$ , 项目区平均工日单价为: 30 元。本工程的分摊效益为 15% 计算。

则: 减轻农民取水负担的国民经济效益:

$$BC=488 \times 30 \times (52-0) \times 0.15 = 11.42 \text{ (万元)}。$$

(2) 减少农牧民医药费用

减少农牧民医药费用的国民经济效益计算公式为:

$$Bm=F \times P \times C \times (Rb-Ra)$$

式中:  $Bm$ —减少农牧民医药费用的国民经济效益

$F$ —工程建成后项目区清洁水用户增加数

$P$ —项目区清洁水用户家庭平均人口数

$C$ —项目区介水疾病年人均医疗费用

$Rb$ —工程建成后介水疾病的综合发病率

$Ra$ —工程建成前介水疾病的综合发病率

供水范围内新增清洁水用户 1170 人, 工程建成前介水疾病的综合发病率按 3% 计, 工程建成后介水疾病的综合发病率为 0, 介水疾病年人均医疗费用为 100 元, 则: 减少农牧民医药费用的国民经济效益为:

$$Bm=1170 \times 100 \times (0.03-0.000)=0.351 \text{ 万元}。$$

### 8.3 生态影响分析

生态环境破坏风险防范措施

- 1、选址选线尽可能减少林木采伐量，减缓对自然景观的影响。
- 2、施工用地大风天气禁止动土作业，减少风蚀造成水土流失量。
- 3、在施工及监理合同中，明确监理、施工单位保护生态、文明施工、治安管理的责任，明确谁侵犯居民的利益，由谁来补偿。项目单位及监理应加强施工监督检查。
- 4、要求施工单位减少对表层土的扰动，避免重车碾压。
- 5、对临时占地碾压损坏周边永久性破坏植被生长的应支付补偿费用。
- 6、在采取生态避让、生态消减、生态补偿和生态恢复措施后，将工程建设对当地生态环境的影响降低至最低程度；对施工期三废及噪声采取措施进行防治等相应的环境保护措施后，可使工程建设不利影响得到较大程度的减缓，使环境影响降低在自然与社会环境可承受的限度内。



## 第九章 项目风险管控方案

### 9.1 风险识别与评价

也门勒乡切特吉也克安全饮水项目主要风险因素有以下 3 点：

- 1、项目资金风险
- 2、施工质量风险
- 3、运行维护风险

### 9.2 风险管控方案

#### 1. 业主方自身管理风险防范对策

业主方自身的风险是滋生其他风险的基础，只有比较客观的认识自身的风险，才能防范其他风险的产生，防范自身风险对策，建议如下：

- (1) 对工程进行严格管理，如实行责任落实到具体个人制度，成立项目专家小组，进行每次大的决策，必须先由专家小组论证；
- (2) 项目实施过程中，业主方委托社会监理单位及政府代表全过程进行监督，规范其建设行为；
- (3) 防止在项目实施过程中资金超出预算，在项目建设前期进行科学分析，对影响造价较大的因素重点分析；
- (4) 避免自然风险的影响，结合工程所在地实际情况加强对关键点的控制。

#### 2. 诚信因素防范对策

面对的不同参建单位，应采取不同的措施对有可能出现诚信问题的关键点进行防范：

- (1) 面对设计单位，先进行建设方案的策划，提出可行的设计

条件，作为合同的附属条件；项目施工图完成后，交图审中心进行全面审核，提升设计质量；施工招标之前，由业主、监理及相关使用单位先进行一次图纸会审，会审结果形成书面文件；施工单位进场后，参建单位再进行一次图纸会审；

（2）选择监理公司时，对该公司的管理水平与公司业绩作为重点考察；选监理工程师，对其人品及个人业绩作为重点考察，并注重该人的沟通、协调能力；与同一地区的监理单位及时进行技术交流，找出差距，提升管理水平；

（3）在思想上要重视项目，加强招标之前的资格预审，注重单位实体与业绩考察；业主方在预付款拨付时，要求承包商提供银行履约保函，防止转包或失信；

（4）面对材料设备供应商，注重考察关键设备在工厂的监制，供货商参与设备就位及调试，并与设备款支付挂钩。

### 3. 商务合同风险防范对策

业主方在起草合同条款时，应精心起草，从源头上开始研究可能发生的风险，避免风险产生。

（1）对于编制好招标文件，施工招标前，可先确定监理单位，然后业主方、监理方及设计方一起研究招标文件的细节；

（2）规范付款程序，项目每一笔预付款先由承包方提出申请，附上完成的工程量报表，经监理审核，业主方代表把关，然后由业主方项目负责人审批；

（3）加强投资动态控制，实现项目预控，随时检查投资变化，随时检查承包方的施工进度和质量情况，并注重监理方的行为变化，

提高合同的执行质量。

#### 4. 项目资金、质量和进度风险防范对策

资金、质量、进度三大风险一脉相承，资金风险是导致质量、进度风险的基础。为了确保项目能顺利实施，防止三大风险产生，可制定相应的对策：

(1) 要抓好资金这一关键点，及时与政府部门沟通，保证工程款按时到位；成立工程款督察小组，对每一笔工程款支出严格审核等；

(2) 业主方与各参建单位严格按照合同约定办事，完善项目建设组织与管理，质量监督体系等；对项目分部分项工程验收时，业主方及监理方、工程质量监督站、施工企业质检部门三方同时现场确认等；

(3) 业主及监理单位要对施工单位的进度计划进行仔细审核，落实好进度管理部门人员及职责分工；分析影响进度目标实现的干扰和风险因素等；通过经济奖惩方法对进度管理进行约束等。

#### 5. 安全风险防范对策及措施

(1) 加强工人进行安全教育：对新进场的工人进行三级安全教育与进场安全技术教育，并在施工前对班组长进行安全技术交底，组织工人学习安全操作规程，工人每月进行安全教育。

(2) 项目部每周组织班组长开安全例会，对每周的安全隐患进行分析和排出。

(3) 定期对施工机械、安全防护用品进行安全检查和保养。

### 9.3 风险应急预案

在全面落实各项风险防范化解措施的基础上,项目的总体社会稳定风险等级为低风险,不需要应急方案。

附件：绩效目标表